

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» июня 2020 г.

№ ЭД-3.7-25/1435

Председателю Комитета
Совета Федерации по
экономической политике

А.В. КУТЕПОВУ

Уважаемый Андрей Викторович!

В Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) рассмотрели Ваше обращение от 20 мая 2020 года № ЭД-3.6-25/1276, в котором поставлен вопрос о совершенствовании законодательства о ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, в том числе возврата собраний уполномоченных садоводческих некоммерческих товариществ, и отмечают следующее.

Вопрос, касающийся института представителей в садоводческих некоммерческих товариществах, неоднократно затрагивался в проектах законодательных инициатив и проектах федеральных законов, находящихся на рассмотрении Государственной Думы.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217-ФЗ) высшим органом товарищества является общее собрание членов товарищества, которое уполномочено на принятие решений по перечню вопросов, предусмотренных статьей 17 указанного закона, в форме очного, очно-заочного или заочного голосования. При этом общее собрание членов товарищества правомочно, если на указанном собрании присутствует более чем пятьдесят процентов членов товарищества или их представителей.



Указанные положения предусмотрены с учетом действующих норм гражданского законодательства. В частности, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела 1 части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» в Гражданский кодекс Российской Федерации введена глава 9.1, устанавливающая правила принятия решений собраний, согласно которым решение собрания считается принятым, если за него проголосовало большинство участников собрания и при этом в собрании участвовало не менее пятидесяти процентов от общего числа участников соответствующего гражданско-правового сообщества. Решение собрания может приниматься посредством очного, заочного голосования.

Отмечаем, что член товарищества уже наделен правом участвовать в общем собрании путем направления на него представителя, права и обязанности которого определяются нормами гражданского законодательства, при этом у нескольких лиц может быть один и тот же представитель (глава 10 Гражданского кодекса Российской Федерации). Пунктом 3 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации допускается представление доверенности представляемым лицом непосредственно соответствующему третьему лицу, которое вправе удостовериться в личности представляемого и сделать об этом отметку на документе, подтверждающем полномочия представителя.

В связи с этим в Законе № 217-ФЗ не предусмотрена возможность проведения общего собрания в форме собрания уполномоченных. Практика реализации Федерального закона 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» показала, что возможность проведения общего собрания в форме собрания уполномоченных может приводить к злоупотреблениям прав и нарушению законных интересов членов товарищества. Данная норма была исключена ввиду того, что председатель СНТ не является лицом, уполномоченным удостоверять личность, а также оценивать дееспособность лица, выдающего доверенность. Действие доверенности, выданной лицом, которое не могло понимать значение своих действий или руководить ими, прекращается. В этом случае решения общего собрания членов СНТ могут быть признаны недействительными по указанным обстоятельствам. Необходимы дополнительные гарантии законности принятия решений.

Следует отметить, что порядок проведения общего собрания членов товарищества и принятия решений общим собранием товарищества, предусмотренный Законом № 217-ФЗ, соответствует положениям

гражданского законодательства в части гарантий прав членов товарищества и собственников земельных участков, ведущих садоводство в индивидуальном порядке. Предлагаемые изменения требуют дополнительного обсуждения, так как могут повлечь злоупотребления со стороны правления и председателя товарищества, в частности, касающиеся установления аутентичности по предложенным способам выражения своей воли на общем собрании членов товарищества, что в последующем может привести к увеличению числа судебных споров.

Следует учитывать, что порядок проведения общего собрания членов, установленный Законом № 217-ФЗ, аналогичен предусмотренному Жилищным кодексом Российской Федерации порядку проведения общего собрания членов многоквартирного дома или членов товарищества собственников жилья, которое также предусматривает только нотариально заверенную доверенность для участия в общем собрании членов. Указанные нормы самостоятельного участия в собраниях направлены на вовлечение граждан в процесс принятия решений, касающихся их имущественных интересов (распоряжение общим имуществом, уплата взносов), и являлось концептуальным при принятии Закона № 217-ФЗ.

Принимая во внимание непродолжительную практику применения Закона № 217-ФЗ (с 1 января 2019 года), предлагаемые изменения являются недостаточно обоснованными.

Комитет, с учетом мнений Правового управления Аппарата Совета Федерации и Аналитического управления Аппарата Совета Федерации считает, что вопрос о возврате собраний уполномоченных садоводческих некоммерческих товариществ требует дополнительного обсуждения.

Первый заместитель
председателя Комитета

С.Ф. Лисовский