



Прокуратура
Российской Федерации

**Прокуратура
Курганской области**

ул. Красина, 57, г. Курган, 640000

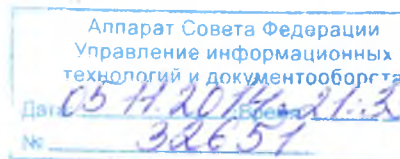
10.2014 № 07/3082-14

На № 47-224/СЛ от 01.09.2014

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Лисовскому С.Ф.

Уважаемый Сергей Федорович!



В прокуратуре области рассмотрено Ваше обращение по поводу нарушения бюджетного законодательства в ГКОУ СПО «Курганский областной колледж культуры» и по другим вопросам, поступившее из Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В ходе осуществления надзорных мероприятий установлено следующее.

В период с 03.06.2013 по 08.08.2013 Контрольно-счетной палатой Курганской области (далее – КСП Курганской области) в соответствии с планом работы на 2013 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности использования средств областного бюджета, выделенных Государственному казенному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Курганский областной колледж культуры» в 2012 году».

В рамках контрольного мероприятия установлено неправомерное расходование средств областного бюджета в размере 834,7 тыс. руб. на выплату заработной платы буфетчикам ГКОУ СПО «Курганский областной колледж культуры» при фактической организации питания студентов ИП Демчук Н.Г. При этом при начислении заработной платы буфетчику Колесниковой Л.В. наряду с окладом выплачивались надбавки за интенсивность (в размере 2,9 оклада), за срочность (в размере оклада), а также был установлен повышающий коэффициент (в размере 2,9 оклада). Кроме того, ежемесячно выплачивалась премия.

В связи с выявленными нарушениями по итогам контрольного мероприятия КСП Курганской области 23.08.2013 директору ГКОУ СПО «Курганский областной колледж культуры» внесено представление, начальнику Управления культуры Курганской области направлена информация.

По результатам рассмотрения представления и информации из штатного расписания колледжа выведена должность буфетчика в количестве 3 единиц. Управлением культуры директору колледжа Евлоевой Л.Ю. было указано на неэффективное и неправомерное использование средств областного бюджета. За неправомерные расходы при начислении и выдаче заработной платы буфетчикам в размере 834,7 тыс. руб. приказом начальника Управления культуры от 02.09.2013 № 280 директору колледжа Евлоевой Л.Ю. объявлен выговор.

Договорные отношения между колледжем и ИП Демчук Н.Г. были расторгнуты на начало проведения проверки и в дальнейшем не возобновлялись.

С 2013 года в колледже организовано питание студентов посредством заключения с индивидуальными предпринимателями договоров аренды помещения, согласованных с Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области. Реализацию продукции осуществляют работники арендатора.

Прокуратурой области по анонимному обращению преподавателей колледжа от 28.08.2013 по указанным выше фактам также проводилась проверка, в ходе которой установлено неправомерное расходование средств областного бюджета на выплату заработной платы буфетчикам в размере 834,7 тыс. руб.

При этом Управлением культуры Курганской области в 2011 и 2012 г.г., как учредителем колледжа, в соответствии с п.4 ст.13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» до заключения договоров аренды с ИП Демчук Н.Г. проводилась экспертная оценка последствий заключения таких договоров для обеспечения образования, воспитания и развития детей. Таким образом, Управление культуры, зная о предоставлении помещения буфета в аренду, ежегодно осуществляло согласование штатных расписаний колледжу с предусмотренной должностью буфетчика.

В соответствии со справкой от 29.08.2013 о выборочной проверке оплаты труда, проведенной Управлением культуры Курганской области, выплаты стимулирующего характера производились буфетчику Колесниковой Л.В. в соответствии с «Положением о премировании работников», «Положением о надбавках и доплатах работникам». Вместе с тем, отмечено, что завышенная оплата труда Колесниковой Л.В. является неэффективным использованием средств областного бюджета.

При этом Управлением культуры, уполномоченным проводить ревизии финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений, на протяжении длительного времени не был выявлен факт неэффективного использования средств областного бюджета при оплате труда Колесниковой Л.В.

По результатам надзорных мероприятий прокурором области 23.09.2013 в адрес начальника Управления культуры внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. В соответствии с поступившей информацией о результатах его рассмотрения приняты меры к устранению выявленных нарушений, разработан комплекс мер по усилению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений и организаций культуры, образования, искусства и кинематографии, подведомственных Управлению культуры. В отношении директора колледжа в связи с неправомерным расходованием бюджетных средств применено дисциплинарное взыскание.

В ходе проверки действий, явно выходящих за пределы полномочий директора, а также использования служебных полномочий вопреки интересам службы из корыстной и иной личной заинтересованности не установлено.

Таким образом, оснований для направления материалов проверки в правоохранительные органы для решения вопроса об уголовном преследовании в отношении должностных лиц колледжа не имеется.

Сообщения о преступлениях по фактам неправомерных выплат из средств областного бюджета сотрудникам буфета колледжа в правоохранительные органы региона не поступали, проверки в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ не проводились.

В части довода обращения о непринятии мер по возмещению причиненного бюджету области ущерба в размере 834,7 тыс. руб. установлено следующее.

Буфетчики колледжа осуществляли деятельность по реализации студентам продуктов питания, поставляемых ИП Демчук Н.Г. Поскольку полученные ими денежные средства в размере 834,7 тыс. руб. являлись оплатой труда за фактически выполненную трудовую функцию, оснований для взыскания указанных средств с буфетчиков не имеется.

Колледж является государственным казенным учреждением. В соответствии со ст.161 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение его деятельности, в том числе оплаты труда буфетчикам, должности которых были включены в штатное расписание, осуществляется за счет средств областного бюджета.

При таких обстоятельствах, ввиду отсутствия у колледжа собственных денежных средств, взыскать с казенного учреждения 834,7 тыс. руб. в счет возмещения ущерба бюджету региона не представляется возможным.

Кроме того, на основании договора аренды недвижимого имущества № 50/12 от 25.09.2012 между ИП Демчук Н.Г. и колледжем было заключено соглашение о разграничении функций по организации буфета от 25.09.2012.

Соглашением стороны разграничили функции, возложив обязанности по организации питания студентов и работы штата сотрудников буфета на арендодателя, а поставку продуктов питания своими силами и средствами на арендатора.

Учитывая наличие данного соглашения, оснований для взыскания с ИП Демчук Н.Г. денежных средств, выплаченных буфетчикам в качестве заработной платы, в том числе в виде неосновательного обогащения, не имеется.

Таким образом, по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий органами прокуратуры и КСП Курганской области приняты меры к устранению выявленных нарушений и привлечению виновных к установленной законом ответственности.

КСП Курганской области после завершения контрольного мероприятия информация об его основных итогах направлена в прокуратуру области.

По результатам изучения информации и акта проверки, учитывая, что 23.09.2013 в адрес начальника Управления культуры прокурором области вносились представления об устранении нарушений федерального законодательства, а также принятие по итогам контрольного мероприятия КСП Курганской области мер в пределах предоставленных полномочий, 26.11.2013 в адрес председателя КСП направлены сведения об отсутствии оснований для принятия иных мер прокурорского реагирования.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.В. Макаров