

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«09» *сентября* 2020 г.

№ 48-02.3/с

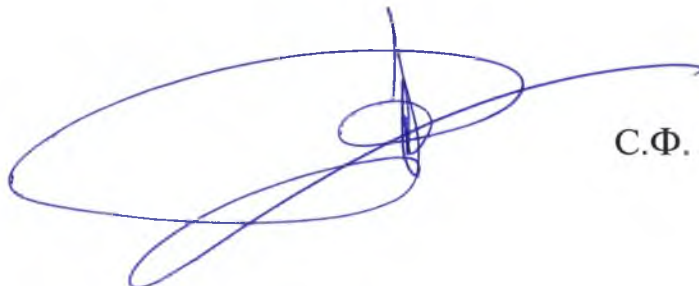
Председателю
Комитета Государственной Думы по
экономической политике,
промышленности, инновационному
развитию и предпринимательств

С.А. ЖИГАРЕВУ

Уважаемый Сергей Александрович!

Направляю на рассмотрение Комитета поправки к проекту федерального закона №828237-7 «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации», принятому в первом чтении 11 декабря 2019 года.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



С.Ф. Лисовский

№ / Номер статьи и текст	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с поправкой	Обоснование поправки
<p>Статья 6, пункт 2, абзац 7</p> <p>2. В рамках общего инвестиционного режима обеспечиваются благоприятные условия реализации инвестиционных проектов посредством соблюдения следующих принципов:</p> <p>... невмешательство органов государственной власти и должностных лиц в осуществление договорных отношений между организациями, реализующими проекты, если это не предусмотрено законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;</p>	<p>Член Совета Федерации С.Ф.Лисовский</p>	<p>В абзаце 7 пункта 2 статьи 6 после слова «власти» дополнить словами «органов местного самоуправления»</p>	<p>2. В рамках общего инвестиционного режима обеспечиваются благоприятные условия реализации инвестиционных проектов посредством соблюдения следующих принципов:</p> <p>... невмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц в осуществление договорных отношений между организациями, реализующими проекты, если это не предусмотрено законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;</p>	<p>Согласно п.2 ст.5 законопроекта как принцип общего инвестиционного режима установлено невмешательство органов государственной власти и должностных лиц в осуществление договорных отношений. Между тем, такое вмешательство органов местного самоуправления (и их должностных лиц) буквально не запрещается. Учитывая, что вмешательство запрещено для государственных органов, оно должно быть в равной мере запрещено и для органов местного самоуправления, поскольку в соответствии с п.1 ст.1 Гражданского кодекса гражданское законодательство основывается на недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, и согласно п.2 ст.3 законопроекта гражданское законодательство применяется в отношении инвестиционной деятельности и защиты капиталовложений.</p>
<p>Статья 8, пункт 2</p> <p>2. Изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов могут быть установлены федеральными законами, если это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан и других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.</p>	<p>Член Совета Федерации С.Ф.Лисовский</p>	<p>В пункте 2 статьи 8 слова «граждан и» исключить.</p>	<p>2. Изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов могут быть установлены федеральными законами, если это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.</p>	<p>Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц обеспечения обороны страны и безопасности государства. В соответствии с п.2 ст.4 Федерального закона № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов могут быть установлены федеральными законами только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Таким образом, ни Конституция, ни Федеральный закон № 160-ФЗ, защищая права граждан РФ в числе «других лиц» не выделяют особо граждан Российской Федерации, формулируя ограничения, аналогичные п. 2 ст.8 законопроекта. В этой связи прямое указание в законопроекте, целью которого является поощрение капиталовложений (п.2 ст.1 законопроекта) о возможности ограничения прав инвесторов «в целях защиты интересов граждан» (которой в законе № 160-ФЗ нет), может расцениваться иностранными инвесторами как новое ограничение, представляющее приоритет гражданам РФ, что может не способствовать привлечению иностранных инвестиций, поэтому целесообразна формулировка в точном соответствии с ч.3 ст.55 Конституции и п.2 ст. 55 Федерального закона № 160-ФЗ, которая защищает интересы граждан в числе других лиц, без прямого указания на это.</p>
<p>Статья 10, подпункт 7 пункта 2</p> <p>2. Публично-правовые образования вправе посредством создания и (или) привлечения организаций предоставлять</p>	<p>Член Совета Федерации С.Ф.Лисовский</p>	<p>В подпункте 7 пункта 2 статьи 10 после слова «сопутствующей»</p>	<p>2. Публично-правовые образования вправе посредством создания и (или) привлечения организаций предоставлять следующие меры государственной (муниципальной) поддержки:</p>	<p>Согласно пп.12 п.1 ст.4 законопроекта в сфере поддержки и развития инвестиционной деятельности Правительство Российской Федерации утверждает порядок возмещения затрат понесенных в целях создания (строительства), модернизации, реконструкции сопутствующей (или) обеспечивающей транспортной, энергетической, коммунальной, социальной, цифровой инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта предусматривающий в том числе основания отнесения объектов инфраструктуры к</p>

<p>следующие меры государственной (муниципальной) поддержки:</p> <p>...</p> <p>7) осуществление капитальных вложений в целях создания (строительства), модернизации, реконструкции сопутствующей инфраструктуры</p>		<p>дополнить словами «и(или)обеспечивающей»</p>	<p>...</p> <p>7) осуществление капитальных вложений в целях создания (строительства), модернизации, реконструкции сопутствующей и (или) обеспечивающей инфраструктуры</p>	<p>сопутствующей или обеспечивающей инфраструктуре, необходимой для реализации инвестиционного проекта, и оценку возможности создания (строительства, модернизации реконструкции) сопутствующей и (или) обеспечивающей инфраструктуры за счет средств регулируемых организаций, общие требования к порядку возмещения субъектами Российской Федерации затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации, реконструкции сопутствующей и (или) обеспечивающей транспортной, энергетической, коммунальной социальной, цифровой инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта. Учитывая указанные положения ст.4 законопроекта представляется что Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования при определенных условиях могут иметь право осуществлять капиталовложения и в обеспечивающую, а не только в сопутствующую инфраструктуру.</p>
---	--	---	--	--

Член Совета Федерации

С.Ф. Лисовский