

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« ____ » _____ 2020 г.

№ _____

Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И. КАШИНУ

ОТЗЫВ

на проект федерального закон № 923742-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (в части обязательного оповещения населения о запланированных работах по применению пестицидов и (или) агрохимикатов), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы М.Е.Бугерой, рассмотренный Советом Государственной Думы 9 апреля 2020 года

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотрел проект федерального закона № 923742-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (в части обязательного оповещения населения о запланированных работах по применению пестицидов и (или) агрохимикатов), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы М.Е.Бугерой, и отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в целях совершенствования правового регулирования применения пестицидов и агрохимикатов.

Предлагается дополнить законодательное регулирование применения пестицидов и агрохимикатов обязательным требованием информирования

населения близлежащих населенных пунктов, на границе с которыми размещаются подлежащие обработке площади, о запланированных работах по применению пестицидов и (или) агрохимикатов. При этом сроки и порядок такого информирования должны будут устанавливаться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Данные предложения аргументируются авторами законопроекта тем, что несвоевременное информирование населения о планируемом применении пестицидов и (или) агрохимикатов, а также полное отсутствие такого информирования не позволяют заинтересованным лицам (пчеловодам, садоводам, огородникам и т.д.), ведущим хозяйство в зоне воздействия химикатов, принять меры по предотвращению причинения вреда их собственности и здоровью.

Следует отметить, в 2019 году во многих субъектах Российской Федерации отмечалась массовая гибель пчелиных семей, основной причиной которой явилось их отравление пестицидами.

Включение в федеральное законодательство указанного положения будет способствовать недопущению причинения вреда окружающей среде, собственности и здоровью граждан при обработке сельскохозяйственных и лесных растений химическими средствами защиты от вредителей и болезней.

При этом пунктом 2.16 санитарных правил и нормативов СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 марта 2010 года № 17, предусмотрено, что до проведения обработок пестицидами не позднее, чем за 3 дня ответственные за проведение работ должны обеспечить оповещение о запланированных работах населения близлежащих населенных пунктов, на границе с которыми размещаются подлежащие обработкам площади, через средства массовой информации (радио, печатные органы, электронные средства и другие способы доведения информации до населения) о запланированных работах. Таким образом, обязанность

заблаговременно информировать население близлежащих населенных пунктов о работах по применению пестицидов и (или) агрохимикатов лицами, их осуществляющими, нормативно предусмотрена.

Вместе с тем, ответственность за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в области обращения с пестицидами и агрохимикатами, установленная в действующем законодательстве, представляется недостаточной. Требуется внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию поддерживает с учетом замечания проект федерального закона № 923742-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (в части обязательного оповещения населения о запланированных работах по применению пестицидов и (или) агрохимикатов), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы М.Е.Бугерой.

Председатель Комитета

А.П. Майоров



ПРОТОКОЛ
совещания по актуальным вопросам применения
Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в
целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и
установления принадлежности земельного участка к определенной
категории земель»

г. Москва, Комитет Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию
ул. Б.Дмитровка, 26, зал 802 (красный)

12 марта 2020 года

Председествовал:

первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовский

Присутствовали:

БАЛАНДИН
Василий Анатольевич

Заместитель председателя Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области

БОЙКО
Иван Владимирович

Прокурор Отдела управления по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации

БУТОВЕЦКИЙ
Алексей Игоревич
ВИНОКУРОВА

Статс-секретарь – заместитель руководителя Росреестра
Заместитель руководителя Рослесхоза

Анастасия Олеговна
ГАЙРБЕКОВ
Муслим Рамзанович

Председатель Государственного комитета по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики

ГАЛИШИН
Эдуард Уралович

Заместитель директора Департамента недвижимости Минэкономразвития России

ГОВОРОВА
Татьяна Вениаминовна

Заместитель начальника управления градостроительства и архитектуры администрации города Кирова

ЗЕМЛЯНСКАЯ Валентина Владимировна	Советник по градостроительным и земельным вопросам Центра компетенций Владимирской области
ЗЫКОВА Надежда Николаевна	Первый заместитель председателя Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области
ИГНАТЕНКО Денис Юрьевич	Главный юрисконсульт Представительства Правительства Нижегородской области при Правительстве Российской Федерации
ИЛЬИН Андрей Андреевич	Заместитель начальника Правового управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации
КАНИЩЕВА Ольга Николаевна	Исполняющий обязанности директора Департамента лесного хозяйства Администрации Владимирской области
КЛИМОВА Наталия Александровна	Руководитель Оргкомитета Совета главных архитекторов Российской Федерации, советник президента РААСН
НЕСТЕРОВА Надежда Сергеевна	Заместитель Директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ и Байкальской природной территории Минприроды России
РАКОВА Марина Владимировна	Министр градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области
РУДАКОВ Роман Васильевич	Заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов Минприроды России

Выступили: С.Ф. Лисовский, А.И. Бутовецкий, А.О. Винокурова, В.А. Баландин, Н.А. Климова, Н.Н. Зыкова, Д.Ю.Игнатенко, М.В. Ракова, А.А. Ильин, О.Н. Канищева, И.В. Бойко, Т.В. Говорова

Рассмотрев актуальные вопросы применения Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель»,

участники совещания отметили.

Федеральный закон принят в целях устранения противоречий Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН) и государственного лесного реестра (далее - ГЛР). За период действия Федерального закона количество земельных участков, в отношении которых устранено пересечение границ земельных участков с границами лесных участков, составило 17 925 (земли сельскохозяйственного назначения), 5166 (земли населенных пунктов), 2773 (земли промышленности и иного специального назначения), 81 (земли особо охраняемых природных территорий), 9 (земли водного фонда).

Вместе с тем, при осуществлении проверки законности возникновения прав в отношении 5476 земельных участков по уведомлениям и решениям Росреестра Рослесхозом принято решение о необходимости защиты имущественных прав и законных интересов Российской Федерации в области лесных отношений в судебном порядке (подано 848 исковых заявлений в отношении 1481 земельного участка), а также проводится работа по обжалованию документов территориального планирования муниципальных образований (инициировано 476 судебных дел в отношении земель лесного фонда общей площадью 2 050 362,43 га, 291 из которых в отношении земель лесного фонда общей площадью 1 299 578,83 га выиграно, в производстве судов находится 61 дело на общую площадь лесов 4 761 952,49 га).

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 10 октября 2017 г. № ДК-П13-6720 по выполнению плана мероприятий по установлению границ лесничеств, лесопарков, расположенных на землях лесного фонда в непосредственной близости от населенных пунктов с населением более 500 тыс. человек, Рослесхозом выполнены работы по определению координат характерных точек границ 64 лесничеств, из которых сведения только о границах 22 лесничеств внесены в ЕГРН. В отношении границ оставшихся лесничеств документы либо находятся на рассмотрении органа регистрации прав, либо Рослесхозом получены уведомления о невозможности внесения в ЕГРН сведений о них.

Основной причиной, препятствующей внесению сведений о границах лесничеств в реестр границ ЕГРН, является наличие пересечений границ данных лесничеств с границами населенных пунктов, территориальных зон, сведения о которых содержатся в реестре границ ЕГРН.

Регионы отмечают, что реализация Федерального закона путем корректировки границ лесничеств с учетом информации Росреестра и сведений из ГЛР в полной мере не обеспечивается. Указывается, в частности, что количество генеральных планов, в согласовании которых Рослесхозом отказывается, может достигать 98% генеральных планов (Московская область). Кроме того, неопределенность решения отдельных, связанных с применением Федерального закона № 280-ФЗ, вопросов при подготовке генеральных планов, утверждении границ населенных пунктов и лесничеств остается сдерживающим фактором в устранении противоречий ЕГРН и ГЛР при утверждении генеральных планов городских округов, городских и сельских поселений.

Участники совещания решили:

1. Принять к сведению информацию Минэкономразвития, Росреестра, Рослесхоза;

2. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о необходимости урегулирования вопросов установления границ населенных пунктов в случаях наложения границ лесничеств в соответствии с предложениями, перечисленными в пунктах 3-7 настоящего Протокола.

3. Поддержать предложение Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенное в письме от 21 февраля 2019 года № 4758-ВА/Д23и о целесообразности внесения изменений в часть 5 статьи 10 Федерального закона 280-ФЗ в части включения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в состав управомоченных лиц, которыми могут быть заявлены в суд требования о признании права собственности на земельные участки, права на которые были ранее прекращены, и увеличения до пяти лет установленного ч. 5 ст.10 срока обращения за защитой нарушенных прав.

4. Предложить Росреестру совместно с Минприроды России и Рослесхозом проработать вопросы:

1) о необходимости внесения изменений в часть 15 статьи 60.2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части: урегулирования ситуаций, связанных с исключением из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о пересекающихся лесных участках (часть 15 статьи 60.2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»), в случаях, когда в отношении таких лесных участков в ЕГРН содержится запись о государственной регистрации ограничения права в виде аренды; местоположение границ пересекающихся лесных участков установлено в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) о целесообразности включения в Лесной кодекс Российской Федерации положения об учете при осуществлении лесного планирования положений документов территориального планирования, утвержденных в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

3) рассмотреть вопрос по наделению ФГБУ «ФКП Росреестра» по согласованию с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по межеванию территорий лесного фонда;

4) проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части возможности внесения в ЕГРН сведений о границах лесничеств при выявленных пересечениях с границами населенных пунктов и территориальных зон с последующим уведомлением Рослесхоза об исключении таких пересечений из границ лесничеств с указанием учетных номеров границ населенных пунктов и территориальных зон, в соответствии с которыми

изменено местоположение границ лесничеств.

5. Предложить Росреестру совместно с Рослесхозом рассмотреть вопрос о прекращении деятельности региональных межведомственных рабочих групп, созданных во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 6 июля 2017 г. № ДК-П13-182пр (пункт 6 снят с контроля в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2019 г. № П13-6528), в целях решения вопросов, связанных с приведением в соответствие сведений ЕГРН и государственного лесного реестра.

6. Предложить Росреестру продолжать в порядке установленном частью 4 статьи 60.2 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» работу по изменению границ лесных участков (в том числе переданных в аренду) в соответствии с описанием местоположения границ земельных участков, содержащимся в сведениях Единого государственного реестра недвижимости, в случаях выявления их пересечения с границами земельных участков, права на которые зарегистрированы до 1 января 2016 года.

7. Предложить Рослесхозу совершенствовать механизмы взаимодействия с уполномоченными в области лесных отношений органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации последними полномочий, предоставленных Федеральным законом № 280-ФЗ, в частности, по вопросам:

1) сокращения сроков внесения изменений в приказы Рослесхоза об установлении границ лесничеств (по мере поступления информации от субъектов Российской Федерации (актов) об изменении документированной информации ГЛР и сведений Росреестра об исключении земельных участков из границ лесничеств при внесении границ лесничеств в ЕГРН, но с периодичностью обновления приказов об установлении границ лесничеств не менее 1 раза в три месяца);

2) согласования генеральных планов при наличии заключения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение ГЛР о том, что пересечения отсутствуют;

3) совершенствования механизма взаимодействия ФГБУ «Рослесинфорг» с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления - государственными и муниципальными заказчиками разработки генеральных планов по вопросам безвозмездного предоставления сведений об установленных координатах границ лесничеств, рассмотрения вопроса предоставления данных сведений путем межведомственного обмена для последующего включения в региональные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности;

4) рассмотреть вопрос о предоставлении равнозначной площади лесных участков заключившим договоры долгосрочной аренды арендаторам лесных участков, границы которых изменены в соответствии с ч. 4 ст. 60.2 Федерального закона «О регистрации недвижимости».

8. Росреестру, Рослесхозу совместно с Минстроем России:

- проработать вопрос по внесению изменений в Градостроительный

кодекс Российской Федерации (ГрК РФ) в части создания правовых условий для размещения в ГИСОГД приказов Рослесхоза об установлении границ лесничеств для дальнейшего их использования в градостроительной деятельности регионов и муниципальных образований;

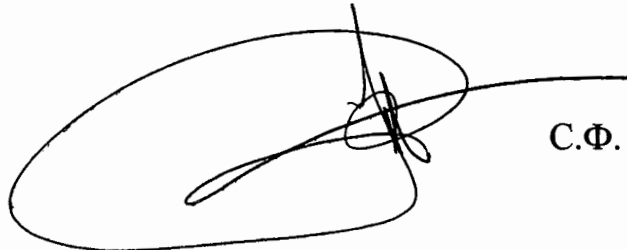
- в целях реализации положений ст. 25 ГрК РФ упростить порядок внесения изменений в генеральные планы поселений, городских округов, в рамках реализации Федерального закона № 280-ФЗ от 29.07.2017;

- внести изменения в часть 19 ст. 24 ГрК РФ и добавить кроме слов «земельный участок» слова «или лесной участок»;

- внести изменение в часть 4 статьи 6 Федерального закона № 280-ФЗ от 29.07.2017 в части добавления условия для включения земельного участка или участка леса из земель лесного фонда в границы населенных пунктов, если его границы являются смежными с земельными участками, расположенными в границах населенного пункта, и которые имели категорию «земли населенных пунктов» до 01.01.2016 или были включены в границы населенных пунктов в соответствии с ранее действовавшими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- проработать критерии для возможности исключения земельных участков из земель лесного фонда, не поставленных на государственный кадастровый учет в установленные сроки, при котором использование их по целевому назначению не представляется возможным, а также препятствует осуществлению градостроительной деятельности.

Первый заместитель
председателя Комитета



С.Ф. Лисовский