



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

29.10.2015 № 16841/09

На № _____ от _____

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Ф. Лисовскому

103426, г. Москва, Б. Дмитровка,
26

Уважаемый Сергей Федорович,

На Ваше письмо от 08.09.2015 исх. № 48-224/СЛ, направленное из ФАС России (письмо от 14303 вх. № 23.09.2015) сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) Челябинское УФАС России наделено полномочиями по проведению внеплановых проверок на основании поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с главой 8 Закона о контрактной системе антимонопольный орган рассматривает жалобы участников закупки (осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц) на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с обращением указано на наличие признаков нарушения законодательства о контрактной системе при проведении закупок Федеральным казенным учреждением "Управление федеральных автомобильных дорог "Южный Урал" Федерального дорожного агентства".

Челябинским УФАС России по жалобе ООО «Жасмин» проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе при

проведении открытого конкурса № 0369100028415000073 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Р-354 Екатеринбург - Шадринск-Курган км 254+000-км 264+000, в Курганской области; № 0369100028415000074 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Р-354 Екатеринбург – Шадринск – Курган км 247+000-км 254+000, в Курганской области.

По результатам проведения внеплановой проверки вынесено решение № 134-ВП/2015 от 13.07.2015 о признании в действиях заказчика нарушений подпункта 4 пункта 1 статьи 50, подпункта 2 части 2 статьи 51, части 12 статьи 53 Закона о контрактной системе в части установление требований к содержанию и описанию предложения участника конкурса, а также размещения протокола рассмотрения и оценки таких заявок на участие в конкурсе с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

В отношении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Р-254 Иртыш Челябинск Курган Омск Новосибирск км 225+000 км 231+000 в Курганской области (изв. №0369100028415000060) антимонопольным органом также проведена внеплановая проверка в рамках согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе также выявлены нарушения пункта 2 части 3 статьи 49, частей 1, 5 статьи 31, пункта 3.1 статьи 53, пункта 9 части 1 статьи 50, пункта 4 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, в том числе в части описания показателя критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», не раскрывающего его характеристики.

С учетом изложенного, у антимонопольного органа отсутствуют основания для проведения повторной внеплановой проверки данных закупок ввиду осуществления контрольных мероприятий в отношении конкурсов, указанных в обращении.

Вместе с тем, по существу доводов обращения сообщаем следующее.

В документация о закупках заказчиком установлен критерий «квалификация участников закупки», подтверждением соответствия которого является: исчерпывающий перечень сведений включает наличие опыта фактически выполненных участником конкурса в качестве генподрядчика аналогичных/сопоставимых предмету конкурса работ за период 2010-2015 гг., с ценой контракта не менее 80% от начальной (максимальной) цены, установленной по настоящему конкурсу (аналогичными/сопоставимыми работами считаются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог I, II и III категории, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 767 от 28.09.2009 года.), и подтверждается представленными в составе заявки копиями контрактов (договоров), заключенных ранее с организацией-участником закупок, копиями актов ввода (приемочной комиссии о приемке и т.д.) объекта в эксплуатацию, иных документов подтверждающих успешное выполнение работ сопоставимого характера и объема).

Таким образом, заказчиком установлен показатель, выраженный в предоставлении конкретных документов (контрактов, документов, подтверждающих исполнение контракта), подтверждающих опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема за конкретный период времени, с указанием ценового минимума, определяющего стоимость таких работ, что не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе.

При этом, специальных требований к определению стоимости контрактов, подтверждающих опыт выполнения работ, действующим законодательством о контрактной системе не предусмотрено, что позволяет заказчику установить ценовой порог без каких-либо ограничений в соответствии с положениями пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Кроме того, антимонопольный орган не осуществляет контроль за соблюдением надлежащего исполнения условий контракта (в части потравы посевов на участках, расположенных рядом с ремонтируемыми участками дорог).

Проверка указанных требований должна осуществляться заказчиком (организацией, осуществляющей строительный контроль) на стадии исполнения контракта.

Вопросы, связанные с репутационными рисками для органов власти Курганской области, а также недополучением налоговых отчислений регионом ввиду ограничения участия в закупках курганских предприятий, не относится к компетенции антимонопольного органа.

При этом, на запрос антимонопольного органа заказчиком представлены сведения, согласно которым контракт по капитальному ремонту автомобильной дороги Р-254 Иртыш Челябинск Курган Омск Новосибирск км 225+000 км 231+000 в Курганской области исполняется с опережением календарного графика производства и финансирования порядных работ на 146% от запланированного государственным контрактом объема, что свидетельствует о надлежащем исполнении подрядной организацией условий контракта.

При этом согласно пункту 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Приложение:

- 1) решение № 134-ВП/2015 от 13.07.2015 - на 3 листах;
- 2) решение № 56-с/2015 от 05.06.2015 - на 2 листах.

Руководитель

А.А. Козлова

