



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

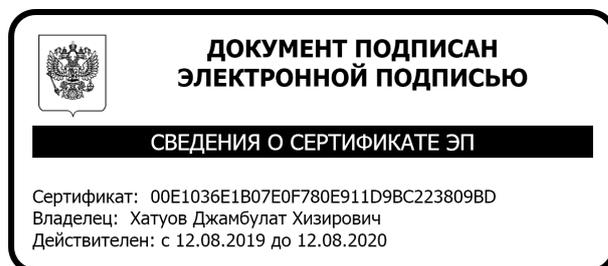
29.04.2020 № ДХ-19-15/6535

На № _____ от _____

Комитет Совета Федерации по
аграрно-продовольственной
политике и
природопользованию

Минсельхоз России в соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию от 21 апреля 2020 г. № 3.7.-22/1033 направляет ответы на вопросы по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования государственного надзора и систематизации обязательных требований в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами)».

Приложение: на 6 л.



Д.Х. Хатуов

Ответы на вопросы по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования государственного надзора и систематизации обязательных требований в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами)

Вопросы 1, 5

Поручение Президента Российской Федерации от 09.10.2015 № Пр-2083 предусматривает наделение Россельхознадзора полномочиями по осуществлению контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в ходе их производства, применения, реализации, транспортировки, хранения, уничтожения, ввоза в Российскую Федерацию.

Поручение Президента Российской Федерации от 30.10.2017 № Пр-2197 предписывает обеспечить внесение в законодательство Федерации изменений, направленных на закрепление полномочий, по осуществлению государственного надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в сфере федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного экологического надзора, государственного земельного надзора, федерального государственного ветеринарного надзора, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Учитывая, что подавляющее большинство пестицидов и агрохимикатов применяется в сельскохозяйственном производстве и контроль соблюдения требований законодательства в указанной сфере осуществляет Россельхознадзор.

Вместе с тем, большинство пестицидов и агрохимикатов являются опасными химическими веществами и при возникновении чрезвычайной ситуации, при их неправильном использовании, перемещении и хранении способны нанести серьезный ущерб окружающей среде и здоровью граждан и соответственно обращение с пестицидами в указанной части должно быть также предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного экологического надзора, федерального государственного транспортного надзора. Оборудование для применения пестицидов, в том числе авиационным методом, и его исправность являются предметом технического надзора.

Поручение Президента Российской Федерации от 30.10.2017 № Пр-2197, таким образом, не отменяет поручение Президента Российской Федерации от 09.10.2015 № Пр-2083 а подчеркивает, что до использования в сельском хозяйстве пестициды и агрохимикаты должны рассматриваться как химические веществ определённого класса опасности со всеми вытекающими требованиями к безопасному обращению с ними.

При использовании в сельском хозяйстве пестициды и агрохимикаты стоит рассматривать как особый класс химических веществ, отличный от других классов тем, что вносятся в природную среду сознательно, а не привносятся в нее в виде отходов производства и потребления и при рациональном использовании полностью вовлекается в сельскохозяйственное производство и не накапливается в агробиоценозах и сопредельных ландшафтах и средах.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ) для разработки и обоснования регламентов применения проводятся регистрационные испытания пестицидов и агрохимикатов. Указанные регламенты обеспечивают эффективность применения пестицидов и агрохимикатов и их безопасность для здоровья человека, окружающей среды

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 109-ФЗ регламент применения пестицидов и агрохимикатов - обязательные требования к условиям и порядку применения пестицидов и агрохимикатов.

Контроль соблюдения регламентов применения пестицидов, условий их хранения у собственников, утилизации свалок и захоронений пришедших в негодность пестицидов и агрохимикатов, а также тары из-под них, противодействие обороту контрафактных, фальсифицированных и не имеющих государственной регистрации препаратов не осуществляется в настоящее время ни одним федеральным органом власти, в связи с чем наделение указанными полномочиями Россельхознадзора не приведет к дублированию предметов существующих видов государственного контроля (надзора).

Вопросы 2, 3 и 5 (повторный).

2. Россельхознадзор имеет значительный опыт по цифровизации своей деятельности и обладает комплексом федеральных государственных информационных систем, позволяющих осуществлять значительную часть надзорных полномочий дистанционно.

В настоящее время в Российской Федерации уже действуют системы прослеживаемости подкарантинной продукции, товаров, подлежащих ветеринарному контролю, ветеринарных лекарственных средств и ряд других вспомогательных систем. Россельхознадзор настаивает на необходимости внедрения аналогичной системы прослеживаемости в отношении пестицидов и агрохимикатов.

Производители, импортеры или продавцы пестицидов или агрохимикатов (за исключением розничной продажи пестицидов для личных подсобных хозяйств) будут обязаны заносить в систему данные о партиях пестицидов и агрохимикатов, которые будут введены ими в оборот на территории Российской Федерации и их отличительные признаки (наименование препарата, номер партии, дата производства, получатель и пр.). Таким образом, препараты, сведения о которых находятся в системе, являются оригинальными. Покупатель

сможет проверить данные о препарате в свободном доступе и оградить себя от покупки нелегальных формуляций.

Указанная система будет содержать информацию об объемах рынка пестицидов и потребностях агропромышленного комплекса в отдельных препаратах.

Россельхознадзор неоднократно указывал на избыточность требований законодательства о необходимости государственной регистрации в Российской Федерации препаратов, предназначенных исключительно на экспорт. Система прослеживаемости позволит снять указанные избыточные требования, подтверждая факт убытия незарегистрированных препаратов с территории Российской Федерации. Для таких препаратов может быть предусмотрена особая маркировка.

Внедрение указанной системы создает защитный барьер для поступления в оборот контрафактных пестицидов и позволит осуществлять в пунктах пропуска исключительно документарный контроль. В случае возникновения обоснованных сомнений в подлинности препаратов или несоответствия фактически прибывшего груза заявленному в документах, а также выборочно, в целях мониторинга, инспекторы Россельхознадзора, которые в настоящее время уже осуществляют функции по ветеринарному и фитосанитарному контролю в местах выпуска груза в свободное обращение, должны иметь полномочия произвести отбор проб и направить образцы на исследование в лабораторию. Специального оборудования или дооборудования указанных мест оформления грузов не требуется. Транспортное средство при отборе образцов на мониторинг задерживаться не будет. Надзор за транспортировкой пестицидов и агрохимикатов будет осуществляться только в рамках дистанционного контроля и учета перемещения пестицидов, а также фиксации факта убытия экспортных партий в системе.

Аналогичным образом система прослеживаемости охватит склады производителей и продавцов пестицидов и агрохимикатов, а также полигоны по уничтожению пришедших в негодность препаратов, что позволит в основном осуществлять контроль за оборотом пестицидов и агрохимикатов дистанционно и не потребует значительных материально технических ресурсов.

Вопрос 4

Несмотря на единое таможенное пространство, каждая страна имеет свой каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к использованию на ее территории, поэтому в контексте предлагаемого регулирования целесообразно осуществлять контрольно-надзорную деятельность в отношении поставок из стран-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) по аналогии с поставками из других стран.

Одной из форм контроля, как было указано выше, может быть электронное уведомление о намерении ввезти партию пестицидов и агрохимикатов с уведомлением Россельхознадзора о прибытии. Указанная схема уже действует в

отношении подкарантинной продукции, проступающей из стран-членов ЕАЭС. Это будет способствовать ликвидации незаконных схем поставок пестицидов с территории Беларуси и Казахстана.

Вопрос 2, 7

В соответствии со статьей 22 Федерального закона №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», безопасность применения пестицидов и агрохимикатов обеспечивается соблюдением установленных регламентов и правил применения пестицидов и агрохимикатов.

Вопросы применения пестицидов и агрохимикатов неразрывно связаны с вопросами безопасности производимой продукции. Превышение в сельскохозяйственной продукции максимально допустимых уровней действующих веществ пестицидов является прямым следствием нарушения регламентов применения пестицидов и агрохимикатов, допущенных при ее производстве и/или хранении.

Руководствуясь тем, что соблюдение регламентов применения пестицидов сводит к минимуму риск несоответствия произведенной продукции гигиеническим нормативам, и ввиду очевидной невозможности осуществления со стороны надзорных органов повсеместного контроля соблюдения регламентов применения пестицидов в момент их непосредственного использования, выборочный контроль безопасности произведенной продукции у производителя или при импорте до того, как она будет обезличена, разделена на мелкие партии и поступит в розничную торговлю, является единственно возможным механизмом пресечения оборота небезопасной продукции и выявлении производителей и импортеров, не соблюдающих регламенты применения пестицидов.

Стоит отметить, что документами ЕАЭС, в том числе Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к продукции (товарам), подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными Решением КТС от 28 мая 2010 г. № 299 определены ряд требований к продукции, выращенной с использованием пестицидов и агрохимикатов, а именно:

импортные пищевые продукты подлежат оценке на соответствие Единым санитарным требованиям до их ввоза на территорию государств-членов (пункт 8 раздел 1);

ввоз и оборот продовольственного сырья растительного и животного происхождения, не имеющего информации о применении (или отсутствии такового) пестицидов и/или ветеринарных препаратов при его производстве, не допускается (пункт 13 раздела 1).

Кроме того, в соответствии с Положением о проведении социально-гигиенического мониторинга, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60, Россельхознадзор проводит

выборочный контроль безопасности поступающей в Российскую Федерацию продукции. Результаты мониторинга в соответствии с указанным Положением по каждому случаю выявления превышения концентрации пестицидов в продукции направляются в Роспотребнадзор, однако меры по недопущению указанной продукции в оборот не предпринимаются.

В первом квартале 2020 года в г. Москве и г. Санкт-Петербурге уже выявлено 5,1 тыс. тонн небезопасной продукции. При этом выявляемые превышения содержания пестицидов в продукции зачастую носят многократный характер, подтверждающий системные нарушения регламентов использования пестицидов при выращивании продукции, предназначенной для Российской Федерации. По отдельным видам продукции доля продукции с превышенной концентрацией пестицидов достигает до 25 процентов.

Зарубежные производители плодоовощной продукции ряда стран эффективно используют пробелы в российском законодательстве. Во избежание возврата груза по причине наличия в нем карантинных для ЕАЭС объектов, нормы применения пестицидов в продукции, предназначенной для экспорта в Россию, сознательно увеличивают. Это позволяет как снизить транспортные издержки на возврат груза, так и удешевить технологию производства. Указанное явление, помимо прочего, ставит производителя, соблюдающего регламенты применения пестицидов и агрохимикатов, в заведомо неравные конкурентные условия, что, является недопустимым.

В целях совершенствования отношений в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами обращаем внимание на необходимость реализации следующих мер:

- Реализовать по аналогии принятой в странах Европейского Союза систему аттестации (лицензирования) профессиональных пользователей пестицидов.

- Ввести электронные журналы применения пестицидов на базе программного комплекса Россельхознадзора, куда не позже чем за 3 суток необходимо вносить информацию о намерении применить пестициды на указанном поле, что поможет своевременно посредством специальных разделов сайтов территориальных управлений Россельхознадзора информировать население и пчеловодов о возможных негативных последствиях и своевременно принять меры.

- Осуществлять выборочный непосредственный контроль применения пестицидов с учетом рискориентированного подхода (на базе данных, полученных ФГИС Россельхознадзора об объемах применяемых пестицидов и классах опасности).

- Поощрять сельхозтоваропроизводителей за сдачу на безопасную утилизацию и переработку пришедших в негодность пестицидов и агрохимикатов и тары из-под них.

Необходимость особой системы контроля в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами подтверждена многими международными документами, в том числе изданными под эгидой Продовольственной и

сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) или Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в первую очередь Международным кодексом поведения в области распределения и использования пестицидов (далее - Кодекс).

Согласно Кодексу законодательство в сфере оборота пестицидов и агрохимикатов должно включать положения о контроле за регистрацией, - производством, включая упаковку и переупаковку, маркировкой, применением, рекламой, транспортировкой, утилизацией и правоприменением (включая правонарушения, наказания и инспекции).

Исполнение поручений Президента Российской Федерации от 09.10.2015 Пр-2083 и от 30.10.2017 № Пр-2197 в полном объеме позволит устранить пробелы, имеющиеся в законодательстве, и организовать систему прослеживаемости оборота пестицидов и агрохимикатов по примеру лучших мировых образцов.