

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» *сентябрь* 2020 г.

№ 48-01.135/Сел

Членам Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию

Уважаемые коллеги!

Направляю Вам проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 25 и 45 Лесного кодекса Российской Федерации». Прошу Вас рассмотреть возможность поддержки внесения в Государственную Думу указанной законодательной инициативы.

Приложение: на *5* л.



С.Ф. Лисовский

Вносится членами Совета Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 25 и 45 Лесного кодекса Российской Федерации

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5278; 2009, N 30 ст.3735; 2011, N 1, ст.54; 2014, N 26, ст.3386; 2018, N 52, ст. 8100) следующие изменения:

- 1) в статье 25 подпункт 13 части 1 дополнить словами «эксплуатации первых подзон приаэродромных территорий»;
- 2) в статье 45:
 - а) в наименовании дополнить словами «эксплуатации первых подзон приаэродромных территорий»;
 - б) в части 1 после слова «объекта» дополнить словами «а также эксплуатации первых подзон приаэродромных территорий в случаях, предусмотренных частью 4 настоящей статьи»;
 - в) в части 4 после слов «эксплуатации линейных объектов» дополнить словами «эксплуатации первых подзон приаэродромных территорий»;
 - г) в части 5 после слова «объектов» дополнить словами «эксплуатации первых подзон приаэродромных территорий».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 25 и 45 Лесного кодекса Российской Федерации»

Проект направлен на предоставление возможности проведения выборочных рубок и сплошных рубок деревьев, кустарников, лиан без предоставления лесных участков, установления сервитута, публичного сервитута в целях создания необходимых условий для эксплуатации приаэродромных территорий для обеспечения безопасности полетов.

Согласно ст. 47 ВЗК приаэродромная территория устанавливается решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов, перспективного развития аэропорта и исключения негативного воздействия оборудования аэродрома и полетов воздушных судов на здоровье человека и окружающую среду в соответствии с настоящим Кодексом, земельным законодательством, законодательством о градостроительной деятельности с учетом требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

На приаэродромной территории могут выделяться подзоны, в которых устанавливаются ограничения использования объектов недвижимости и осуществления деятельности:

1) первая подзона, в которой запрещается размещать объекты, не предназначенные для организации и обслуживания воздушного движения и воздушных перевозок, обеспечения взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов;

2) вторая подзона, в которой запрещается размещать объекты, не предназначенные для обслуживания пассажиров и обработки багажа, грузов и почты, обслуживания воздушных судов, хранения авиационного топлива и заправки воздушных судов, обеспечения энергоснабжения, а также объекты, не относящиеся к инфраструктуре аэропорта;

3) третья подзона, в которой запрещается размещать объекты, высота которых превышает ограничения, установленные уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти при установлении соответствующей приаэродромной территории;

4) четвертая подзона, в которой запрещается размещать объекты, создающие помехи в работе наземных объектов средств и систем обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи, предназначенных для организации воздушного движения и расположенных вне первой подзоны;

5) пятая подзона, в которой запрещается размещать опасные производственные объекты, функционирование которых может повлиять на безопасность полетов воздушных судов;

6) шестая подзона, в которой запрещается размещать объекты, способствующие привлечению и массовому скоплению птиц;

7) седьмая подзона, в которой ввиду превышения уровня шумового, электромагнитного воздействий, концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе запрещается размещать объекты, виды которых в

зависимости от их функционального назначения определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти при установлении соответствующей приаэродромной территории с учетом требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, если иное не установлено федеральными законами

В состав приаэродромной территории могут входить земли лесного фонда. В первой подзоне приаэродромной территории обеспечивается взлет и посадка, в связи с чем нахождение на ее территории лесных насаждений, превышающих установленную высоту не отвечает целям обеспечения безопасности пассажиров. Между тем, в Воздушном и Лесном кодексе отсутствуют специальные нормы, регламентирующие порядок рубки и обрезки лесных насаждений при нахождении в составе приаэродромной территории земель лесного фонда, что не отвечает требованиям безопасности полетов. В связи с этим, без осуществления перевода приаэродромных территорий из состава земель лесного фонда (в состав земель промышленности), произвести рубку или обрезку насаждений в защитных лесах администрация аэропорта (аэродрома) не вправе: организации, эксплуатирующие аэропорты, обязаны либо осуществлять процедуру перевода земель лесного фонда в земли промышленности, либо оформлять право аренды на лесные участки, т.е. нести дополнительные затраты фактически не используя лесной участок для ведения лесного хозяйства.

18 декабря 2018 Федеральным законом № 471-ФЗ в ч. 1 и 5 статьи 45 были внесены соответствующие изменения о том, что во-первых, использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута, а, во-вторых, Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти: приказом Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута. С учетом того, что, как правило, линейные объекты имеют целью обеспечение функционирования транспортных объектов (а сама взлетно-посадочная полоса обладает отдельными признаками линейных объектов), представляется, что в рассматриваемом случае для обеспечения их безопасности допустимо одинаковое правовое регулирование, осуществляемое по Правилам, издаваемым в соответствии с ч.5 ст.45 ЛК, в связи с чем как и в Федеральном законе № 471-ФЗ вносятся изменения в ч.1 и 5 ст.45 ЛК.

В целях обеспечения транспортной безопасности и создания необходимых условий для эксплуатации аэропортов представляется целесообразным внести

изменения в статью 45 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность осуществления выборочных и сплошных рубок деревьев, кустарников, лиан без предоставления лесных участков, установления сервитута на приаэродромных территориях в зоне взлёта и посадки воздушных судов. В связи с изменением наименования ст.45 потребуется внесение изменений в пункт 13 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации о дополнении указанием, что леса могут использоваться в целях эксплуатации приаэродромных территорий.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 45 Лесного кодекса Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 25 и 45 Лесного кодекса Российской Федерации" потребует внесения в утвержденный приказом Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и **перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута.**