

РЕКОМЕНДАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

на тему «**Финансовое состояние сельхозтоваропроизводителей: проблемы и пути их решения**».

16 декабря 2013 г.

г. Москва

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных министерств и ведомств, представителей законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных организаций агропромышленного комплекса, руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций, союзов и ассоциаций в сфере агропромышленного комплекса вопрос **«Финансовое состояние сельхозтоваропроизводителей: проблемы и пути их решения»**, участники парламентских слушаний **отмечают:**

Аграрный сектор российской экономики демонстрирует за последние годы хорошие темпы роста. С 2006 по 2012 год среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства составили 4,4%, производство скота и птицы выросло к уровню 2005 года на 42%, зерна – практически на 16%. Отрасль стала инвестиционно-привлекательной. В 2011 году показатели продовольственной безопасности по самообеспеченности составили по зерну 99%, сахару – 96%, картофелю – 96%, мясу и мясопродуктам – 73%, молоку и молокопродуктам – 80%, маслу растительному – 76%.

Вместе с тем, в достаточно сложном положении остается экономика сельского хозяйства. Рентабельность сельскохозяйственных организаций по всей деятельности без субсидий за этот период была в пределах от минус 5 до плюс 5 процентов, а с субсидиями – от 8 до 15 процентов. Таким образом, сельское хозяйство, по существу, работало на уровне простого воспроизводства, и лишь отдельные его отрасли, где осуществлялась более значительная государственная поддержка, особенно в части субсидированного инвестиционного кредитования, демонстрировали ускоренное развитие на основе инновационных технологий. В тоже время многие товаропроизводители не могли обеспечить модернизацию своего производства в силу низкой доходности. В результате, среднегодовые темпы прироста валовой продукции сельского хозяйства за 2001-2012 гг. (в ценовом выражении) составили лишь 1,7%, большая часть сельскохозяйственных товаропроизводителей не располагает финансовыми ресурсами для расширенного воспроизводства, а их задолженность по кредитам и займам превысила годовую выручку от реализации продукции более чем в 1,5 раза, а по отношению к прибыли – в 20 раз.

В 2012 году рентабельность сельскохозяйственного производства с учетом субсидий из федерального и региональных бюджетов составила 14,6% (против

25 – 35%, необходимых для расширенного воспроизводства), без учета субсидий – уровень рентабельности составил 4,8%.

Предусматривалось, что Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013- 2020 годы (далее – Госпрограмма) значительно улучшит состояние экономики АПК и позволит выйти к 2020 году на параметры, которые необходимы для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Однако, как показали предварительные результаты 2013 года, Госпрограмма оказалась недостаточно сбалансированной по финансовым ресурсам, и Правительство Российской Федерации уже в текущем году выделило дополнительные средства, чтобы не допустить существенного ухудшения социально-экономического состояния отраслей агропромышленного комплекса.

Значительной и чрезвычайно актуальной проблемой является высокая ссудная задолженность (закредитованность) отечественных сельхозтоваропроизводителей. По состоянию на 1 октября 2013 года объем ссудной задолженности АПК составил 1,93 трлн. рублей (117% к соответствующему периоду 2012 года).

В целом, за годы реализации Госпрограммы в 2008-2012 годах удалось избежать кризиса неплатежей по выданным кредитам. Однако наблюдается рост просроченной задолженности сельскохозяйственных предприятий и организаций АПК. При этом возможность сельскохозяйственных организаций взять новые инвестиционные кредиты ограничена. По экспертной оценке, удельный вес просроченной задолженности варьируется в пределах 5-7% от суммарного объема ссудной задолженности. По состоянию на 1 октября 2013 года объем просроченной ссудной задолженности по кредитам АПК составил 98,5 млрд. рублей (127% к соответствующему периоду 2012 года).

В целях дальнейшего развития агропродовольственного комплекса и повышения его конкурентоспособности, а также укрепления финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей участники Парламентских слушаний **рекомендуют** Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, субъектам Российской Федерации:

1. Провести корректировку показателей, инструментов реализации и ресурсного обеспечения Госпрограммы;

2. При внесении изменений в бюджет 2014 года, предусмотреть источники полного покрытия дефицита обязательств государства по субсидированию процентной ставки по кредитам АПК, выданным до 31 декабря 2012 года;

3. Внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, (Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460), в целях компенсации части процентной ставки по краткосрочным кредитам, пролонгированным после 1 января 2013 года;

4. Создать условия для вовлечения в сельскохозяйственный и рыночный оборот дополнительных земельных ресурсов и развития кредитования под залог земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, предусмотрев в том числе:

-субсидирование части затрат по проведению землеустроительных, кадастровых и других работ по формированию земельных участков;

-субсидирование части затрат, направленных на уплату процентов по земельно-ипотечным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями в российских кредитных организациях на приобретение земельных участков сельскохозяйственного назначения;

-разработку и принятие методик и федеральных стандартов оценки земель для целей ипотеки (залога);

-проведение внутрихозяйственного землеустройства сформированных земельных участков и обеспечения собственников земельных участков актуальной информацией о составе земель и качественных характеристиках земельных участков;

-разработку землеустроительной документации в отношении вновь формируемых земельных участков, предполагающей, в том числе подготовку экономического обоснования размера формируемых земельных участков;

-создание условий для развития вторичного рынка ипотечных кредитов и их рефинансирования (секьюритизации);

-обеспечение возможности рефинансирования в Банке России портфелей инвестиционных кредитов, обеспеченных ипотекой земельных участков;

5. Внести изменения в постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 года № 1431 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства», заменив в формуле определения размера субсидии показатель почвенного плодородия на интегральный показатель биоклиматического потенциала территории. Это позволит учесть стимулирующую роль погектарной поддержки в растениеводстве;

6. Разработать и утвердить механизм финансирования сельхозпроизводителей под будущий урожай – кредитование под залог товарного аграрного свидетельства (ТАС).