

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«23» июля 2019 г.

№ 48-02.261/01

Министру сельского хозяйства
Российской Федерации

Д.Н. ПАТРУШЕВУ

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 "О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства" отмечается высокая степень зависимости российского семеноводства от семян иностранного производства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 966 утверждена Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, в которой отмечается, что в настоящее время наиболее востребованные отечественные технологии, основанные на новейших достижениях науки, не находят применения в аграрном производстве.

Отечественными селекционерами обращается внимание на растущую долю площадей, занятых под производство иностранных сортов и гибридов и отсутствие в отрасли селекционных компаний, созданных не только на научно-кадровой базе государственных научно-исследовательских институтов, в связи с чем представляется необходимым дальнейшее совершенствование системы нормативно-правового регулирования оборота семян и процесса сбора лицензионных платежей, защиты авторских прав и прав патентообладателей, которое бы способствовало увеличению способности российской селекции самостоятельно обеспечивать себя финансовыми ресурсами, способствовало бы выпуску конкурентоспособных сортов и

гибридов по всем производимым в Российской Федерации сельскохозяйственным культурам, преодолению научно-технологического отставания российской селекции, что в свою очередь бы способствовало повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Отрасль семеноводства в России нуждается в кадровых ресурсах, технической модернизации, а также устранении с рынка семян неустановленного происхождения. Отрицательно сказывается на качестве посевного материала и то обстоятельство, что большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей вынуждены готовить семена для собственного посева самостоятельно. Технологическое отставание этой отрасли невозможно быстро сократить без государственной поддержки создания и модернизации промышленных мощностей. Стимулирование промышленного семеноводства путем повышения специализации хозяйств и создание семеноводческих центров в совокупности с государственной поддержкой модернизации технологий и оборудования в сфере семеноводства позволит в короткий срок увеличить качество высеваемых в стране семян и получение за счет этого более высоких урожаев.

В связи с изложенным прошу Вас рассмотреть возможность учета в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы предложений, содержащихся в проекте Стратегии развития семеноводства, подготовленном Национальным Союзом Селекционеров и Семеноводов.

Приложение: на 5 л.



С.Ф. Лисовский

I НАПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

Нормативно-правовое регулирование

Ниже приведены меры, единовременная реализация которых приведет к решению комплекса проблем отрасли, все они взаимосвязаны и перечислены не в порядке приоритета, а исходя из логической взаимосвязи.

1.1. Ограничение так называемой «фермерской льготы», указанной в п.4, статьи 1422 ГК РФ, освобождения от уплаты лицензионных платежей за использование растительного материала, полученного в хозяйстве, в течение двух лет в качестве семян, при использовании полученных репродукций для собственных нужд.

1.2. Создание прозрачной системы оборота семян.

Обязательное соблюдение норм ст.1444 ГК РФ.

1 Вариант - это обязательная сертификация, исключительно Россельхозцентром, всех партий семян, как для реализации, так и для собственного использования, за исключением произведенных ЛПХ, а также обязательная маркировка партий семян.

2 Вариант - объединение всех источников информации об обороте семян на базе ФГИС «Семеноводство» (ФТС, РСХЦ, Росстат, РСХН - по принципу распределённых баз данных). Гармонизация всех выдаваемых органами документов с требованиями ФГИС «Семеноводство» и безусловное соблюдение ч.2, ст.1444 ГК РФ.

1.3. Гармонизация нормативно-правового регулирования отрасли селекции и семеноводства, ревизия существующей нормативной документации.

Ужесточение ответственности за нарушение законодательства в сфере оборота семян и в сфере защиты авторских и интеллектуальных прав в области селекции. Систематизация работы Россельхознадзора в сфере оборота семян. Иные меры нормативно-правового регулирования.

1.3.1. Ревизия нормативных правовых актов в сфере селекции и семеноводства в рамках реализации Послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 20 февраля 2019 года, приведение в соответствие друг другу и устранение противоречий между нормативно-правовыми актами в указанной отрасли;

1.3.2. Учёт судебной практики и реализация в суде механизмов защиты прав авторов сортов (гибридов) и иных правообладателей;

1.3.3. Ужесточение ответственности за нарушение авторских/интеллектуальных прав в сфере селекции;

1.3.4. Ужесточение ответственности в сфере оборота семян – внесение изменений в статьи КоАП 10.12, 10.13, 10.14, предусматривающих десятикратное увеличение ответственности для должностных и юридических лиц, или кратное стоимости реализованной партии (в 2-3 раза).

1.3.5. Систематизация контроля за соблюдением законодательства в области оборота семян со стороны РСХН.

1.3.6. Отмена возможности определения оригинатором числа поколений элиты (т.н. «пересертификации») - данная мера позволит значительно увеличить спрос на оригинальные семена, что в свою очередь приведет к росту финансовых поступлений у организаций, занимающихся селекцией и первичным семеноводством и позволит институтам финансировать ту научную деятельность, которая испытывает сейчас дефицит средств. Кроме этого, возрастет спрос на высококвалифицированных специалистов в области первичного семеноводства, что приведет к созданию или расширению соответствующих кафедр в профильных ВУЗах. Для этого необходимо признать утратившим силу абз.2, статьи 7 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

1.3.7. Разработка Российской академией наук актуального нормативного определения понятия ГМО с разделением на внутривидовое генетическое редактирование и трансгенное генетическое редактирование (Постановление Правительства от 22.04.2019 №479).

1.3.8. Внедрение новейших методов определения ГМО и оснащение подведомственных РСХН лабораторий необходимым оборудованием и обучение персонала (перечень лабораторий, нагрузку на каждую из расчета репрезентативности выборки совокупности проверяемых объектов должен определить РСХН)

1.3.9. Законодательное определение понятия «Селекционно-семеноводческий центр», подразумевающее не комплекс строительных объектов, а в первую очередь селекционный процесс. Введение новых понятий - «Селекционный центр» и «Семеноводческий центр», для более эффективного расходования бюджетных средств.

1.4. Решение кадрового вопроса - создание не менее 5 кафедр селекции (с учебными программами по генетическому редактированию, МОС и т.п.) при ведущих аграрных ВУЗах, полностью укомплектованных необходимым оборудованием для проведения генетического анализа и ГМО-диагностики, с общим количеством ежегодных бюджетных мест не менее 50 и обязательной стажировкой в иностранных селекционных центрах, с последующей отработкой в российском селекционном центре по специальности не менее 5 лет; увеличение заработных плат и улучшение жилищных условий селекционеров в государственных НИИ.

1.5. Совершенствование деятельности Государственной комиссии по охране и испытанию селекционных достижений.

1.6. Обеспечение доступа отечественным селекционерам к генетическим коллекциям России и мира.

II НАПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

Государственная финансовая поддержка

В целом существующая организационная система государственной поддержки селекции и семеноводства принципиально позволяет решить стоящие перед отраслью задачи, однако необходимо, во-первых, увеличить финансирование, во-вторых, внести коррективы в направления и формы реализации этой поддержки.

Необходимо отметить, что государственная финансовая поддержка в данной сфере должна относиться только к российским предприятиям всех форм собственности, а также к иностранным компаниям с локализацией селекции/производства по направлению поддержки не менее 70% с учетом всех аффилированных лиц, в т.ч. работающих по данному направлению за пределами РФ.

Рекомендуемые в Настоящем плане ставки субсидирования (возмещения затрат) обсуждаемы и не носят категоричного характера, однако указывают на тот уровень, который приведет к реальному стимулированию направления поддержки, а не распылению средств.

Бюджетные ассигнования в настоящее время проводятся по двум основным направлениям:

- 1) общая отраслевая поддержка (несвязная погектарная поддержка, 20% возмещения понесенных затрат на создание селекционно-семеноводческих центров и т.д.),
- 2) целевая проектная поддержка (в рамках грантов/ФНТП).

1) Изменение мер государственной общей отраслевой поддержки.

Основная задача мер - направленность на стимулирование совокупного спроса на семена, оборудования для хранения и подработки семян, селекционной техники и оборудования, что позволит спровоцировать рост предложения (производства). Т.о., меры поддержки в сфере селекции и семеноводства должны быть направлены по 3 основным векторам:

Поддержка селекционных и селекционно-семеноводческих центров

- Субсидирование приобретения Селекционными и Селекционно-семеноводческими центрами специальной малогабаритной сельскохозяйственной техники (50% субсидий для импортной техники, 80% субсидий для российской техники), приборов для лаборатории (50% субсидий для импортных, 80% субсидий для российских), оборудования для теплиц селекционного назначения и фитотронов (100% возмещения на приобретение оборудования для фитотронных установок).

- Приобретение для 10-20 ведущих российских государственных селекционных центров полного комплекта селекционной малогабаритной техники и лабораторного оборудования (из расчета 70-100 млн на каждый), а также обеспечение их необходимым количеством надлежащего земельного фонда для нужд селекции и первичного семеноводства.

Поддержка семеноводческих центров

- Субсидирование строительства и модернизации семенных заводов (мощностей по хранению, подработке и обработке семян) – 50% от суммы понесенных затрат для всех проектов, 70% для случаев, если доля российского оборудования в общей сумме затрат составила не менее 50%. Также необходима возможность получения льготного кредитования (2-5% годовых) на строительство и модернизацию семенных заводов.

Поддержка сельхозтоваропроизводителей

Субсидирование приобретения семян – до 50% для категории ОС, до 30% для категории ЭС, для создания устойчивой системы промышленного семеноводства необходима также государственная поддержка в части возмещения части затрат на покупку репродукционных семян категорий РС-1 и РС-2 в размере от 10 до 20% от общей их стоимости, вне рамок «единой субсидии» и вне зависимости от источников финансирования субъектом хозяйствования приобретения семян. Указанная поддержка не должна распространяться на семена, произведенные за пределами РФ. Субсидирование приобретения репродукционных семян необходимо вводить поэтапно, с «пилотными» регионами для доказательства значительной степени влияния роста качества посевного материала на результаты производства.

2) Корректировка ФНТП развития сельского хозяйства на период 2017-2025

ФНТП, на наш взгляд, является эффективным инструментом государственной поддержки и ее появление говорит о положительном сдвиге в сфере взаимодействия государственного и частного секторов, а также о понимании необходимости ориентации государственных институтов и мер поддержки на рынок.

Но в настоящее время ФНТП не решает стоящих перед отраслью задач, по нескольким причинам:

2.1. сроки реализации Программы не позволяют создать принципиально новый и/или инновационный продукт, а тем более коммерциализировать его в хоть сколько значительном масштабе;

2.2. привлечение внебюджетных источников (средств инвесторов) в обозначенном объеме невозможно в виду рискованности бизнес-проектов из-за высокой финансовой нагрузки и отсутствием гарантий со стороны государственных научных организаций о получении требуемого результата реализации КНТП; необходимо рассмотреть возможность изменения пропорции государственного и частного участия в финансировании в зависимости от конкретных подпрограмм и КНТП и четкого распределения ответственности (заранее определенной) за невыполнение целевых показателей;

2.3. индикаторы выполнения подпрограмм ФНТП являются количественными, необоснованными и в целом наследуют типичные ошибки административно-бюрократической системы;

2.4. необходимо доработать критерии отбора участников проекта, для устранения попыток недобросовестного освоения бюджетных средств.

2.5. Заказчиками КНТП должны выступать конечные потребители созданного в результате продукта, то есть частный сектор. Таким образом, важно отметить, что определять то, что нужно получить в ходе реализации КНТП (характеристики, качественные свойства, в т.ч. ориентир на конкретные иностранные стандарты), должны те, кому предстоит выполнить коммерциализацию результатов КНТП (на своей платформе или на рынке); т.о. и целевые показатели (индикаторы) подпрограмм ФНТП должны в целом согласовываться с заказчиками;

2.6. Заказчик должен иметь право контролировать ход выполнения КНТП и обоснованно отказаться от приемки результатов КНТП в случае их несоответствия целевым параметрам;

2.7. Недостаточность финансирования и отсутствие гарантий финансирования со стороны государства. За годы реализации ФНТП (2017-2025) предусмотрено расходование 26 млрд рублей, или 3,25 млрд руб. в год по всем направлениям развития российской

селекции – этих сумм недостаточно даже для покрытия оборотных затрат, при этом из 26 млрд госфинансирования ФНТП 11 млрд направлено на подпрограмму «Картофель». Также в качестве яркого наглядного примера, бюджет департамента R&D одной лишь компании Bayer составляет порядка 3 млрд долларов в год, для сравнения государственная часть ФНТП в годовом долларовом выражении – порядка 50 млн долларов, или в 60 раз меньше. При таких обстоятельствах вести речь о справедливой конкуренции невозможно;

Также, при отсутствии своевременного предусмотренного КНТП финансирования государством другие участники КНТП не должны быть обязаны за свой счет продолжать работу в рамках КНТП, таким образом должна существовать жесткая платежная дисциплина со стороны государства, без этого существует риск срыва реализации КНТП и подпрограмм в целом.

2.8. Отсутствие практической возможности реализации отдельных подпрограмм и КНТП из-за отсутствия требуемых кадровых ресурсов в государственных научных учреждениях, которые выступают исполнителями КНТП. Необходимо рассмотреть вопрос о возможности участия в качестве соисполнителя частных российских селекционных компаний.

2.9. Установление необоснованных требований к участникам программ по срокам расходования финансирования. Участники программ должны иметь возможность самостоятельно решать в какие сроки выделенные средства должны быть израсходованы.

2.10. Возможность получения заказчиком доли в праве собственности на полученный в рамках КНТП результат, и/или регламентирование прав использования данной интеллектуальной собственности.

Предлагается внесение соответствующих изменений в ФНТП, решение кадрового вопроса, а также возможное делегирование ответственности за исполнение ФНТП на ряд ведомств.

3) Специальные меры повышения международной конкурентоспособности отрасли

3.1. Одной из возможных мер быстрого повышения конкурентоспособности отечественной селекции может являться разработка механизма со-финансирования государством приобретения российскими крупными частными компаниями, занятыми в отрасли АПК, частных европейских селекционных центров (по примеру сделки Syngenta – ChemChina), в первую очередь по направлению кукуруза, ячмень/яровая пшеница, сахарная свекла, соя;

3.2. Государственная маркетинговая и экспортная поддержка существующих сегодня конкурентоспособных селекционных достижений (компенсация затрат на регистрацию отечественных сортов за пределами РФ, затрат на организацию и проведение выставок и дней поля);

3.3. Во исполнение Постановления Правительства РФ от 22.04.2019 № 479 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019 - 2027 годы», сформировать предложения для решения задач ускоренного развития технологий генетического редактирования и мер предупреждения чрезвычайных ситуаций биологического характера и контроля в этой области.