

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«12» мая 2017 г.

№ 48-03. 173/С1

Первому заместителю
Председателя Правительства
Курганской области-
Директору департамента
агропромышленного комплекса

С.В. ПУГИНУ

Уважаемый Сергей Владимирович!

Сельскохозяйственное страхование является основной мерой защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей при утрате сельскохозяйственной продукции, что особенно актуально в условиях рискованного земледелия в Курганской области. Между тем, в 2016 году в регионе страхование посевов (посадок) сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой отрабатывалось только одной страховой компанией ООО «Страховая компания «Согласие». По этой причине и по причине сложного финансового положения хозяйств в связи с высокой закредитованностью в 2016 году в Курганской области договоры страхования посевов сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой не заключались.

Представляется, что невозможность страхования части посевных площадей является существенным сдерживающим фактором для сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой. Сельскохозяйственный товаропроизводитель может выращивать сельхозкультуры на различных участках, для каждого из которых характерен различный уровень риска. В условиях, когда такой производитель обязан застраховать всю площадь, вне зависимости от того, является ли она подверженной рискам или нет, при одновременном недостатке денежных средств, требование страхования всей посевной площади препятствует обращению за сельскохозяйственным страхованием для значительной части хозяйствующих субъектов. Это в свою очередь не стимулирует страховые компании на осуществление сельскохозяйственного страхования: с одной стороны, договоры заключать на всю площадь для страховщика выгоднее, чем на ее часть, но с другой стороны, значительная доля потенциальных сельхозстрахователей вообще отказывается от заключения договоров,

предпочитая иные способы снижения рисков сельхозстрахованию всей площади посевов при наличии рисков только для ее части.

Страхование посевов на всей площади земельных участков, на которых сельскохозяйственным товаропроизводителем выращиваются эти сельскохозяйственные культуры и многолетние насаждения, предусмотрено как условие предоставления субсидии абзацем 4 п. «д» п.3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2012 г. N 1371, которым предоставляется финансирование в обеспечение нормы ст.4 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"».

Следует отметить, что в 2000-е годы существовала практика страхования посевов с государственной поддержкой без привязки к всей площади посевов. Так, в соответствии с пп. «а» п.5 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 1 ноября 2001 года № 758 «О государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» урожай сельскохозяйственных культур страховался на случай гибели (уничтожения) и повреждения культур в результате засухи, заморозка, вымерзания, выпревания, недостатка тепла, излишнего увлажнения, града, ливня, наводнения, бури, урагана, безводья в источниках орошения, селя, болезней, нападения вредителей растений - по совокупности событий.

По вопросу страхования посевов по отдельным участкам Министерством сельского хозяйства в письме от 6.04.17 № ИК-1715/3876 указано, что препятствием к страхованию посевов на части площадей, а не только по хозяйству в целом являются формы статистического учета. А именно, устанавливаемая в договоре сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой страховая стоимость урожая принимаемой на страхование сельскохозяйственной культуры рассчитывается на основании официальных статистических данных по посевным площадям и валовым сборам урожая сельскохозяйственной культуры за пять лет, предшествующих году заключения договора сельскохозяйственного страхования (по данным форм Федеральной службы государственной статистики № 4-СХ, № 1-фермер, № 29-СХ, № 2-фермер). Поскольку в указанных формах данные по посевным площадям и валовым сборам указываются в целом по хозяйству, данные по отдельным участкам (полям) в формах Федеральной службы государственной статистики не предусмотрены.

По данному вопросу Росстат в письме от 5.05.17 № КЛ-12/14–СФ отмечает следующее: 1) внесение предлагаемых изменений в действующий порядок предоставления хозяйствующими субъектами сведений по формам федерального статистического наблюдения по весеннему учету посевных площадей сельскохозяйственных культур (фф. № 4- СХ и № 1-фермер) и о сборе урожая (фф. № 29-СХ и № 2-фермер) повлечет существенное увеличение

количества собираемых показателей и, следовательно, трудоемкости их заполнения 2) Росстатом во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 26 марта 2016 г. № Пр-532 (пункт 1а) и поручения Правительства Российской Федерации от 06 марта 2017 г. № ДМ-П16-1262 (пункт 27) проводится инвентаризация состава и объема статистической отчетности в целях их оптимизации; 3) наиболее эффективным методом объективной оценки фактического использования сельскохозяйственных угодий может служить беспилотный авиационный и космический мониторинг использования земель сельскохозяйственного назначения в рамках реализации Минсельхозом России мероприятий Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1292-р. В связи с вышеизложенным Росстат считает, что отсутствие в формах федерального статистического наблюдения учета показателей о посевных площадях и валовых сборах сельскохозяйственных культур по отдельным участкам не может являться препятствием для страхования сельскохозяйственных культур.

В связи с изложенным, в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича направлено письмо о необходимости внесения изменений в постановление Правительства РФ от 22 декабря 2012 г. N 1371 и поддержки соответствующих изменений в ст.4 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"» при предоставлении государственной поддержки на уплату страховых премий для страхования части посевных площадей.

Первый заместитель председателя
Комитета Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике и
природопользованию



С.Ф. Лисовский