



МЭДО

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

02.05.2017 № ЕН-18-15/5244

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Совета Федерации по
аграрно-продовольственной
политике и
природопользованию

М.П. Щетинину

Уважаемый Михаил Павлович!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2017 г. № П11-18543 Минсельхоз России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотрел рекомендации Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике от 13 февраля 2017 г. «О прогнозном балансе ресурсов и использования зерна в Российской Федерации» (далее – рекомендации) и сообщает.

По пункту 2 рекомендаций:

Финансирование Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма), осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон о бюджете).

Законом о бюджете на 2017 год Минсельхозу России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 192,26 млрд руб., в том числе на государственную поддержку сельскохозяйственного производства с учетом льготного кредитования - 158,2 млрд рублей.

По состоянию на 13 апреля 2017 г. Минсельхозом России субъектам Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 136 млрд. рублей. Субъектами Российской Федерации на государственную поддержку сельского хозяйства непосредственным

получателям направлено 29,6 млрд. рублей или 21,8% доведенных средств федерального бюджета.

Во исполнение пункта 2 раздела II протокола заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов от 29 октября 2013 г. № 8 в целях уточнения порядка осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, а именно объектов контроля, объема полномочий федеральных органов исполнительной власти, периодичности проводимых проверок, мер ответственности Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О зерне и продуктах его переработки» (далее – законопроект).

По итогам согласования законопроекта получены следующие замечания концептуального характера от федеральных органов исполнительной власти:

1) установление законопроектом обязательных требований в отношении зерна и продуктов его переработки является предметом сферы технического регулирования и осуществляется посредством принятия технических регламентов.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) (далее – Технический регламент) устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории единые требования к зерну и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна.

Предусмотренное законопроектом установление дополнительных требований к обороту зерна на территории Российской Федерации, например, декларирование обращения зерна, количественно-качественный учет зерна и официальное подтверждение качества зерна, противоречат положениям Технического регламента.

К продуктам переработки зерна относятся мука, крупа, хлебобулочные, макаронные изделия и другие побочные продукты переработки зерна, в отношении безопасности которых приняты технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

2) регламентация законопроектом порядка государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки.

В настоящее время государственный контроль за соблюдением предлагаемых законопроектом требований в отношении зерна и продуктов его переработки осуществляется при проведении иных видов государственного контроля (надзора) различными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности при производстве и обращении зерна

и продуктов его переработки осуществляется в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с особенностями, определенными Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Кроме того, положения законопроекта не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, правовым общепризнанным принципам и нормам международного права и законодательству Российской Федерации.

В части баланса рынка зерна сообщаем, что по данным Росстата информационной базой для составления баланса зерна являются данные форм федерального статистического наблюдения, выборочного обследования личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан, таможенной статистики, форм отчетности о финансово - экономическом состоянии комплекса и других источников, характеризующих образование зерновых ресурсов и направления их использования.

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 № 671-р (далее – Федеральный план) Минсельхоз России и Росстат разрабатывают официальную статистическую информацию, позволяющую формировать балансы зерна. В частности, Росстат разрабатывает официальную статистическую информацию о производстве, реализации и остатках зерна у сельхозпроизводителей.

При построении баланса зерна используется разрабатываемая Минсельхозом России информация данных формы № 16-АПК «Баланс продукции» (отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса), которая предоставляется не полным кругом хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса, а только получателями субсидий. В этой связи при построении баланса зерна Росстатом осуществляются досчеты до полного круга сельскохозяйственных организаций.

При этом статистическое наблюдение за сельскохозяйственной деятельностью личных подсобных хозяйств и субъектов малого предпринимательства (включая крестьянские (фермерские) хозяйства) в соответствии с действующим законодательством организовано с использованием выборочного метода.

Кроме того, Минсельхозом России в пределах компетенции также осуществляется формирование прогнозного баланса ресурсов и использования зерна и зернобобовых в Российской Федерации. В настоящее время подготовлен уточненный прогнозный баланс ресурсов и использования зерна и зернобобовых в Российской Федерации на 2017-2020 годы (прилагается).

При этом, необходимо отметить, что с 2014 года в ежеквартальном режиме субъектами Российской Федерации осуществляется прогнозирование производства зерна на двух и трех летнюю перспективу в рамках Системы мониторинга и прогнозирования продовольственной безопасности Российской Федерации по объемам и видам продукции по видам продукции: пшеница, рожь ячмень, кукуруза, овес, зернобобовые, гречиха, рис, просо, тритикале, прочее зерно.

В части регулирования тарифов перевозки зерна железнодорожным транспортом сообщаем. По информации Минтранса России с 3 сентября 2013 г. установлен понижающий коэффициент 0,33 за расстояние превышающее 2000 км, а также понижающий коэффициент 0,28 за расстояние превышающее 2500 км, и дополнительный коэффициент 1,04 независимо от расстояния перевозки, на железнодорожные перевозки жмыхов и шротов (приказ ФСТ России от 17 июля 2013 г. №140-т/6, с учетом обязательств Российской Федерации, связанных с вступлением России в ВТО и ЕЭП, в целях учета в системе тарифов раздела 2 Прейскуранта №10-01 условий, установленных исключительными тарифами, действовавшими на перевозку зерна, продуктов его переработки, соевого жмыха и соевого шрота на железнодорожные перевозки зерна и продуктов перемола).

При этом с учетом установленных понижающих коэффициентов тарифы на перевозки на дальних расстояниях не компенсируют полные затраты на организацию перевозок. В данных условиях перевод указанных грузов из второго тарифного класса в первый с сохранением действующих понижающих коэффициентов приведет к возникновению некомпенсируемых убытков ОАО «Российские железные дороги».

С учетом обязательств Российской Федерации, связанных с вступлением в ВТО и ЕЭП, тарифы на перевозки грузов, в том числе зерновых, являются едиными для всех грузоотправителей и грузополучателей, и действуют на российских железных дорогах независимо от направления перевозки.

В целях поддержания достаточного уровня цен реализации зерна сельскохозяйственными товаропроизводителями, Минсельхоз России обращался в ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») с предложениями по оптимизации провозной платы при перевозках зерна железнодорожным транспортом в качестве оперативных мер, позволяющих увеличить темпы экспорта и уменьшить излишки зерна на внутреннем рынке в текущем сезоне. Однако данные предложения ОАО «РЖД» не поддержаны.

В целях повышения качества зерна совместно с субъектами Российской Федерации проработан вопрос по мероприятиям, направленным на повышение качества зерна, в число которых входят:

- проведение региональных штабов по координации работ по подготовке и проведению сезонных полевых работ;

- посещение специалистами сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств государственных сортоиспытательных участков с целью ознакомления с новыми перспективными сортами зерновых культур, обладающими улучшенными качествами;

- повышение квалификации специалистов агрономической службы;

разработка технологических карт с учетом технологий возделывания сельскохозяйственной культуры;

введение и освоение севооборотов с применением научно обоснованной системы земледелия;

разработка планов по внесению удобрений под зерновые культуры и внесение минеральных и органических удобрений с учетом агрохимического обследования земель и научно обоснованной системы земледелия;

подготовка семян зерновых культур к посеву с полным технологическим циклом (очистка от примесей, прогревание, протравливание);

посев районированными и кондиционными семенами в оптимальные агротехнические сроки;

разработка системы обработок средствами защиты растений сельскохозяйственных культур и обработка посевов от вредителей и болезней, защита растений от сорной растительности;

модернизация и строительство современных комплексов по подработке зерна;

оптимальные сроки уборки зерновых культур с полным технологическим циклом.

Мероприятиями Госпрограммы предусмотрено субсидирование сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях поддержки элитного семеноводства, а также в целях повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, а также для увеличения темпов роста производимой сельскохозяйственной продукции Минсельхозом России осуществляется государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей и российских организаций по возмещению части прямых понесенных затрат (20%) на создание и (или) модернизацию объектов АПК, в том числе селекционно-семеноводческих центров.

Одним из критериев отбора инвестиционных проектов строительства и модернизации селекционно-семеноводческих центров являются новые технологические решения, направленные на повышение качества сортов.

Определение сортовых и посевных качеств семян в рамках государственного задания осуществляет ФГБУ «Россельхозцентр». Сертификация семян осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на определение сортовых и посевных (посадочных и иных) показателей качества партий семян в национальной системе аккредитации.

Полномочия по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в соответствии с Положением утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 № 327 (подпункт 5.1.7.).

Для урегулирования правовых пробелов в сфере семеноводства подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации», который в настоящее время проходит

согласительные процедуры.

По пункту 3 рекомендаций.

В соответствии с пунктом 5.5.15 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 № 450, Министерство наделено полномочиями по организации мониторинга информации о товарных и потребительских свойствах зерна, включая ее анализ.

По итогам мониторинга органы исполнительной власти Российской Федерации обеспечиваются данными о качестве зерна нового урожая, которые используются для правильной оценки балансов зерна по стране и регионам, а также способствуют принятию обоснованных экономических и политических решений в целях рационального использования зерновых.

Мониторинг проводится ежегодно в 40 основных зернопроизводящих регионах Российской Федерации по ключевым зерновым культурам (пшеница твердая обследуется в 4 регионах, пшеница мягкая - 37, рожь - 21, ячмень - 11, ячмень пивоваренный - 8) и включает в себя проведение работ по отбору и лабораторному исследованию проб зерна нового урожая в ходе уборочных работ и заготовки. По итогам проведенного мониторинга результаты размещаются на официальном сайте Министерства.

Также на первое число каждого месяца Росстат выпускает информацию о наличии зерна в сельскохозяйственных, заготовительных и перерабатывающих организациях Российской Федерации.

Сбор информации об экспорте и импорте важнейших товаров, в том числе по зерну, осуществляет ФТС России в рамках центральной базы данных деклараций на товары ЦБД ЕАИС таможенных органов.

Минсельхозом России проводится работа по актуализации редакций ведомственных инструкций и документов. В рамках реализации статьи 10 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» Минсельхозом России подготовлены и направлены на рассмотрение в Росстандарт предложения для включения в проект перспективной программы стандартизации в сфере пищевой продукции и продукции агропромышленного комплекса на период 2018 – 2020 годы (далее – проект программы). Проектом программы предусматривается разработка следующих стандартов:

«Общие требования к типовым технологическим процессам по организации и ведению производства на мукомольных заводах»;

«Общие требования к типовым технологическим процессам по хранению муки и крупы на мукомольных и крупяных заводах»;

«Общие требования к типовым технологическим процессам по организации и ведению производства на крупяных предприятиях».

После утверждения Росстандартом предложений Минсельхоза России, а также при выделении бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий финансовый год, будет проведена работа по разработке указанных стандартов.

Во исполнение поручений, данных на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию

и приоритетным проектам (протокол от 27 сентября 2016 г. № 5) Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, отраслевыми союзами (ассоциациями), Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации разработан приоритетный проект «Экспорт продукции АПК» по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт».

В основное направление стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт» в соответствии с указанным протоколом входят 4 приоритетных проекта:

проект Минэкономразвития России «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;

проект Минпромторга России «Международная кооперация и экспорт в промышленности»;

проект Минпромторга России «Электронная торговля»;

проект Минсельхоза России «Экспорт продукции АПК».

Целью проекта является создание отраслевой системы поддержки и продвижения экспорта сельскохозяйственной продукции и обеспечения соответствия российской продукции требованиям регулирующих органов целевых зарубежных рынков. Срок реализации проекта: с ноября 2016 года по декабрь 2020 года (включительно).

Реализация приоритетного проекта позволит увеличить число экспортёров сельскохозяйственной продукции и нарастить объёмы экспорта существующими компаниями-экспортёрами.

Также в рамках реализации проекта предстоит модернизировать системы обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, надзора за здоровьем животных, растений и контроля происхождения продукции, а также ежегодно проводить не менее 200 000 диагностических исследований для получения статусов Международного эпизоотического бюро в течение реализации проекта.

По итогам реализации проекта планируется увеличение объема экспорта продукции АПК в стоимостном выражении до 19,0 млрд долл. к концу 2018 года (не менее чем 21,4 млрд долл. к концу 2020 года).

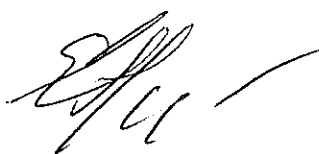
В настоящее время приоритетный проект «Экспорт продукции АПК» включен в качестве отдельной подпрограммы в Госпрограмму в рамках внесенных в нее изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 396. На реализацию проекта в 2017 году выделено 728,43 млн руб.

В целях формирования проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон о бюджете на 2017-2019 годы» Минсельхоз России направил свои предложения в Минфин России об увеличении объема бюджетных ассигнований на «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Росагролизинг» в объеме 7 000,0 млн руб.

В части тиражирования проектов по созданию мощностей по глубокой переработке зерна с высокой добавленной стоимостью сообщаем, что в настоящее время предприятием АО «Завком» (г. Тамбов) осуществляется строительство под ключ высокотехнологичных предприятий по глубокой

переработке зерна с выделением ценных компонентов (крахмал, (клейковина), глюкозно-фруктозные сиропы, лизин, спирт, биоэтанол, лимонная кислота, молочная кислота, белково-минеральные витаминные концентраты). При этом сырьем для глубокой переработки зерна могут быть пшеница, кукуруза, рожь, рис, овес, пшено, ячмень.

Одним из главных достоинств указанных предприятий по глубокой переработке зерна является возможность регулирования объемов выпускаемой продукции на различных этапах, что позволяет адаптировать производственный процесс к текущим требованиям рынка и повысить экономическую эффективность производства.

С уважением,


Е.А. Непоклонов