

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АППАРАТ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«2» ноября 2018 г.

№ 37-02/2737

Первому заместителю
председателя Комитета Совета
Федерации по аграрно-
продовольственной политике и
природопользованию

С.Ф. ЛИСОВСКОМУ


Уважаемый Сергей Федорович!

Направляю Вам материалы, подготовленные к заседанию Комитета, запланированному на 6 ноября 2018 года, по вопросу повестки дня «Разное» (О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Актуальные вопросы транспортировки, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции»).

- Приложения: 1. проект рекомендаций – на 14 л. в 1 экз.;
2. проект выступления – на 1 л. в 1 экз.

Руководитель
аппарата Комитета

С. Ф. Лисовскому


М.О. Орлов

Парламентские слушания «Актуальные вопросы транспортировки, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции»

г. Москва

17 октября 2018 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рассмотрев с участием членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертного и научного сообщества вопрос «Актуальные вопросы транспортировки, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции», участники Парламентских слушаний отмечают следующее.

Парламентские слушания проводятся во исполнение Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 год.

Основные задачи формирования и развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка определены в распоряжении Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 года № 1378-р¹.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» создание в агропромышленном комплексе высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами, определено в качестве одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Во исполнение указанной национальной цели Правительством Российской Федерации планируется формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20 процентов ВВП страны и формирование эффективной системы производственной кооперации в рамках ЕАЭС в целях увеличения объема торговли между государствами - членами ЕАЭС и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций (не менее, чем в полтора раза).

Увеличению объемов несырьевого неэнергетического экспорта должно способствовать создание экспортно ориентированной товаропроводящей

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 года № 1378-р, установившее изменения в Стратегию развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 559-р.

инфраструктуры и реализация мер регуляторного характера, в том числе: строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, устранение логистических ограничений при транспортировке экспортных товаров железнодорожным, автомобильным и морским транспортом, мероприятия по созданию программ поддержки экспорта малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время логистическая инфраструктура сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации развита неравномерно. Если в традиционно сельскохозяйственных регионах² самостоятельно действующие сельхозпредприятия и вертикально интегрированные агрохолдинговые структуры замкнутого цикла применяют инновационные технологии с производством продукции по принципу «от поля до прилавка» (от выращивания сельскохозяйственных культур, создания и загрузки комбикормовых мощностей, производства и переработки мяса до реализации полученной продукции через собственные торгово-логистические центры), то в большинстве регионов Российской Федерации нет возможности обеспечить предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции продукцией собственного производства, и наоборот, заводы по переработке вынуждены работать на завозном сырье.

При этом затраты на логистику значительно увеличивают себестоимость конечного продукта, что отражается на конкурентоспособности местных товаропроизводителей в ценовом аспекте, в особенности в регионах, производители которых работают на привозном сырье³. Региональная логистика может иметь особые, характерные для одного и нескольких регионов проблемы. Увеличение логистических затрат не позволяет предприятиям осуществлять выпуск продукции с низкой себестоимостью и своевременно реагировать на изменения потребительского спроса и покупательской способности.

Основными проблемами, характерными для отраслей переработки сельскохозяйственной продукции и производства продовольственных товаров регионов являются:

- моральный и физический износ технологического оборудования во всех отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности, отсутствие финансовых средств для его обновления, препятствующее внедрению ресурсосберегающих технологий, диверсификации производства, решению проблем, связанных с защитой окружающей среды;
- высокий уровень закредитованности предприятий;
- неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции, обуславливающая значительные потери продукции и негативно отражающаяся на формировании справедливых цен на социально значимые виды продовольствия для населения;

² Краснодарский, Ставропольский края, Белгородская, Воронежская, Тамбовская области и др.

³ Архангельская, Мурманская область, Иркутская области и др.

- высокая конкуренция с производителями из регионов с более развитой сырьевой базой (молочная, рыбоперерабатывающая промышленность);

- недостаточная кооперация предприятий агробизнеса, разобщенность технологически связанных отраслей в системе производства, переработки и сбыта, что приводит к появлению посредников на рынке, потерям сельскохозяйственной продукции;

- недостаточные объемы и несоответствие качества производимого сельскохозяйственного сырья требуемым для промышленной переработки характеристикам (в наиболее сложном положении здесь находятся мясная и молочные отрасли);

- экспансия со стороны недобросовестных конкурентов, реализующих фальсифицированную продукцию.

Социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса сдерживается проблемами состояния логистической инфраструктуры, что, в свою очередь, обусловлено проблемами недостаточной технико-технологической модернизации сельского хозяйства, пищевой промышленности, сферы производственного обслуживания АПК, существующих предприятий логистической инфраструктуры, здесь можно выделить следующие аспекты:

- неспособность логистического сектора АПК самостоятельно изыскать финансовые возможности развития;

- неразвитость инфраструктуры влечет за собой неспособность компенсировать резкие ценовые колебания, так как увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции вследствие неэластичности спроса приводит к существенному падению цен на нее, сопровождаясь уменьшением доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, в то время как низкий платежеспособный спрос населения не позволяет повышать цены на сельскохозяйственную продукцию;

- монополизация рынка логистических услуг: на фоне закредитованных предприятий АПК крупные торговые сети, функционируя с прибылью, располагают необходимыми средствами для развития логистической инфраструктуры, однако открытие сетями новых логистических объектов обычно способствует увеличению в регионе количества сетевых магазинов, принадлежащих именно сети-владельцу логистического объекта, тогда как поставщики, в том числе, скоропортящихся товаров, субъекты малого и среднего предпринимательства, региональные торговые сети, испытывают сложности пользования логистической инфраструктурой, созданной крупными торговыми сетями;

- неурегулированная процедура доступа к логистическим объектам при ограниченном количестве товарораспределительных центров, перевод отдельных недобросовестных практик торговыми сетями по отношению к поставщикам из регулируемой торговли в нерегулируемую логистику (логистический бонус, ограничение выбора контрагентов и пр.);

- недостаточное количество терминалов временного хранения и отгрузки экспортируемой железнодорожным и автотранспортом продукции, плодоовощных хранилищ, в том числе с регулируемым температурными условиями, контейнерных площадок с полной механизацией погрузочно-разгрузочных операций;

- удаленность от основных центров хранения, переработки, и транспортных узлов способствует обострению проблемы заброшенных угодий, демотивируя проведение работ по восстановлению производства на заброшенных сельскохозяйственных угодьях;

- проблема обеспечения соблюдения ветеринарных и фитосанитарных правил на логистических объектах;

- недостаточная подготовка и квалификация кадров отрасли, влияющая на способность осваивать технологические инновации.

Особое значение имеет развитие логистики в целях увеличения экспорта зерна, которое может быть достигнуто не только увеличением валового сбора зерновых и зернобобовых культур, но и путем сокращения потерь при хранении и транспортировке, развитии материально-технической базы логистики, снижения инфраструктурно-логистических издержек, снижения тарифов и суммарных расходов при перевозке зерна автомобильным, железнодорожным и водным транспортом, снижения волатильности цен внутреннего рынка зерновых и зернобобовых культур путем оптимизации мер государственного регулирования и поддержки логистического сектора обращения зерновых.

Вследствие усиления агроэкологических и фитосанитарных рисков, обусловленных неблагоприятными климатическими изменениями, технологических рисков отставания производственной базы от базы развитых стран, различий в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения, использования семян неизвестного происхождения с пониженными посевными и посадочными качествами, устаревания инфраструктуры семеноводства действующий Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4973-1 «О зерне» должен регулировать в адекватной современным реалиям степени направления деятельности в сфере обращения зерна и продуктов его переработки, устанавливая правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в указанной сфере, учитывая что технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», вступившего в действие с 1 июля 2013 года, не определяет порядок осуществления государственного контроля в этой сфере, как и в сфере экспорта зерна и обеспечения его качества, создавая серьезные риски потери статуса одного из крупнейших мировых экспортеров зерна.

В части вопроса транспортировки сельскохозяйственной продукции требует решения проблема невозможности осуществления движения по автомобильным дорогам сельскохозяйственной техники с навесным

(прицепным) оборудованием⁴. В связи с чем представляется необходимым разработать дифференцированный подход в тарифной политике, направленный на снижение стоимости экспортных железнодорожных перевозок муки и других продуктов зернопереработки. Актуален вопрос изменения существующих правил отгрузки скоропортящихся грузов железнодорожным транспортом. Целесообразно рассмотреть вопросы развития транспортировки сельскохозяйственной и продовольственной продукции не только железнодорожным и автомобильным, но и водным (речным и морским) транспортом⁵.

Кроме того, ряд субъектов Российской Федерации отмечает целесообразность расширения перечня территорий, затраты на транспортировку продукции которых компенсируются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом» и постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1595 «Об утверждении правил предоставления в 2017 и 2018 годах субсидий из федерального бюджета ОАО «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна⁶.

Следует отметить, что в настоящее время проводится системная работа по реализации Плана мероприятий «Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и на период до 2020 года»⁷. К первоочередным мерам Стратегии развития торговли, реализация которых позволит улучшить состояние рынка и изменить тренд ценового роста, относятся: способствование дальнейшему и еще более активному развитию конкуренции; формирование разноформатной, комфортной для потребителя торговой инфраструктуры; расширение каналов сбыта для всех категорий производителей сельскохозяйственных и продовольственных товаров.

Необходимо решать неотложные задачи по развитию розничной торговли, прежде всего малых форматов (в частности, нестационарная и мобильная торговля, ярмарки, рынки), что существенно облегчит сбыт крупным производителям, вынужденным работать только с торговыми сетями, а также даст возможность выйти на рынок и расширить сбыт небольшим производителям, не имеющим возможности работать с торговыми сетями. Решение проблем, связанных со сбытом продукции, значительно увеличит потенциал роста производства отечественной пищевой отрасли.

Значимой проблемой сельских товаропроизводителей малых форм хозяйствования является переработка, хранение и реализация произведенной

⁴ По информации Минтранса России.

⁵ Так, по мнению Саратовской области, в этих целях необходимы меры по углублению фарватера реки Волги.

⁶ По информации Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Хабаровского краев, Тюменской области.

⁷ По информации Минпромторга России. План мероприятий утвержден приказом Минпромторга России от 25 декабря 2014 года № 2733.

продукции. Для ее успешного решения необходимо в регионах шире практиковать создание центров коллективного пользования на базе отраслевых сельскохозяйственных кооперативов товаропроизводителей, которые могли бы принимать продукцию фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств (мясо, молоко, овощи, фрукты, ягоды), перерабатывать ее и реализовывать через собственные магазины, через торговые сети.

Выход на рынок центров коллективного пользования на базе кооперативов, как достаточно крупных товаропроизводителей и переработчиков продукции, позволит:

- избавить от несвойственной для мелких товаропроизводителей функции торговли, снизить затраты на реализацию, сэкономить время и сосредоточиться только на производстве и обеспечении высокого качества своей продукции;

- поставка крупных партий переработанной продукции (с добавленной стоимостью) позволит улучшить экономическую ситуацию товаропроизводителей малых форм хозяйствования, получить доступ к сетевым магазинам.

Весьма актуальны вопросы развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности. Анализ данных, предоставленных субъектами Российской Федерации⁸ позволяет выделить следующие проблемы в данном направлении: моральный и физический износ технологического оборудования во всех отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности; отсутствие финансовых средств для его обновления, что, в свою очередь, тормозит внедрение ресурсосберегающих технологий, диверсификацию производства, и лишает возможности решать проблемы, связанные с защитой окружающей среды. Отмечаются проблемы, связанные с реализацией продукции (например: увеличение количества сетевых магазинов, при одновременном сокращении количество мелких торговых объектов; предприятия молокоперерабатывающей и хлебопекарной отраслей испытывают сложности вхождения в торговые сети)⁹.

Так, для активации участия предприятий пищевого машиностроения и выполнения проектов импортозамещения представляется целесообразным сделать более доступной систему субсидирования затрат предприятиям, обеспечивающим производство современных автоматизированных линий для глубокой переработки водных биоресурсов, а также компенсации затрат на производство пилотных партий продукции и выставочных мероприятий¹⁰.

На основании вышеизложенного, участники Парламентских слушаний считают, что ускорить развитие логистической инфраструктуры могло бы более целенаправленное государственное регулирование отрасли в совокупности с поддержкой инвестиционных проектов, направленных на ее развитие.

Таким образом, в целях обеспечения стабильной переработки и

⁸ По информации Иркутской области.

⁹ По информации Московской области.

¹⁰ По информации Всероссийского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии.

увеличения добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, а также наращивания объемов экспорта продукции АПК, участники парламентских слушаний **рекомендуют**:

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

в части законодательного обеспечения:

внесения дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 272 «Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом» в части исключения допустимой нагрузки на ось при соблюдении общей нагрузки на транспортное средство при перевозке сельскохозяйственной продукции или животных;

рассмотрения проекта федерального закона, направленного на совершенствование правового регулирования в сфере организации нестационарной и мобильной торговли;

внесения изменений и дополнений в Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.06.2018) «О защите прав потребителей» в части, касающейся расшифровки информации о содержании компонента продукции в объеме менее 1% в маркировке продукции;

разработки нормативного правового акта, регламентирующего порядок осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью российского зерна, в том числе предназначенного на экспорт;

разработки проекта федерального закона «О зерновых товарных складах общего пользования» и внесения изменений в действующий Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4973-1 «О зерне» с целью установления правовых основ осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна, а также закрепления на законодательном уровне проведения мониторинга качества зерна нового урожая и разработки проекта федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», предусматривающего правовой механизм регулирования отношений в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки, в том числе требования к организации деятельности в сфере обращения зерна и продуктов его переработки; правовые основы функционирования системы государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности при обращении зерна и продуктов его переработки; полномочия федеральных органов исполнительной власти, а также основные права и обязанности физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере обращения зерна и продуктов его переработки;

исключения государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки из-под действия Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

в части регулирования рынков:

утверждения проекта Стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года;

разработки и внедрения мер, направленных на стимулирование глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и побочных продуктов его переработки;

расширения перечня субъектов Российской Федерации, с железнодорожных станций которых осуществляются перевозки зерновых грузов по льготным тарифам согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1595, а также распространения указанной меры субсидирования перевозок на автомобильный, речной и морской транспорт;

разработки механизма обязательного страхования перевозимых грузов для перевозчиков;

снятия ограничений перевозок зерна железнодорожным транспортом в направлении портов Латвии до выхода на полную мощность портовой инфраструктуры Балтийского бассейна и принятия мер по снижению стоимости перевалки зерна в портах Азово-Черноморского бассейна;

обеспечения защиты добросовестных производителей мясной продукции посредством установления критерия «случайной или технически неустранимой примеси» в мясной продукции, при условии выявления уровня содержания компонента животного происхождения в размере 0,9% и менее;

введения моратория на повышение импортных пошлин (в том числе утилизационных сборов) на оборудование и сырье, используемое при производстве сельскохозяйственных товаров и продуктов мясопереработки;

изменения импортных пошлин при ввозе импортного оборудования в сторону их увеличения, на позиции по следующим кодам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД):

7309009000 резервуары из черных металлов для твердых веществ;

8428320000 элеваторы и конвейеры непрерывного действия для товаров или материалов, ковшовые прочие;

8428399009 элеваторы и конвейеры прочие;

8428330000 непрерывного действия элеваторы и конвейеры, ленточные прочие;

8479899708 металлический силос, предназначенный для хранения, а также перевалки зерновых и масличных культур;

в части финансового обеспечения и мер государственной поддержки:

сохранения финансирования реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» в объеме не менее 15,0 млрд рублей ежегодно;

сохранения финансирования реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 547 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности в целях предоставления покупателям скидки при приобретении техники» в объеме не менее 1 млрд рублей ежегодно;

сохранения финансирования реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 г. № 163 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным на приобретение сельскохозяйственной, строительной-дорожной и коммунальной техники, а также оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности» в объеме не менее 2 млрд рублей ежегодно;

выделения дополнительных средств на реализацию Программы обновления парка техники на льготных условиях государственной лизинговой компании АО «Росагролизинг» в объеме не менее 3,0 млрд рублей ежегодно;

выделения дополнительного финансового обеспечения по поддержке центров коллективного пользования на базе кооперативов по переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции, их льготному кредитованию;

расширения мер государственной поддержки, реализуемых в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, в части направлений поддержки по компенсации части прямых понесенных затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования. При этом целесообразно использование мер государственной поддержки исключительно на приобретение машин и оборудования российского производства;

увеличение объемов государственной поддержки развития инфраструктуры хранения зерна непосредственно у сельхозпроизводителей, и предоставления льготных инвестиционных кредитов на создание мощностей для переработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур;

продления сроков оказания государственной поддержки при приобретении новых вагонов, в том числе инновационных, на период 2019 – 2024 годов;

расширения перечня техники, на которую распространяется действие постановления Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 года № 518

«О предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга строительно-дорожной и (или) коммунальной техники», включив сельскохозяйственную технику, оборудование для пищевых и перерабатывающих производств;

в части технического обеспечения:

создания автоматизированной системы сбора и обработки оперативной информации о количестве и качестве собранного, находящегося на хранении (в т. ч. в переходящих остатках), отгружаемого на экспорт и импортируемого зерна;

развития электронных площадок для реализации рыбопродукции от прямого производителя продавцу в целях исключения сегмента перекупщиков из цепочки поставки продукции в центральную часть Российской Федерации.

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

в части законодательного обеспечения:

рассмотреть возможность внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты, позволяющих указывать органами Гостехнадзора в паспортах самоходных машин их габариты с учетом навесного оборудования;

в части регулирования рынков:

разработать Стратегию модернизации инфраструктурного комплекса и логистики в АПК;

разработать подпрограмму Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы по направлению «Производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

рассмотреть возможность включения предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в перечень организаций, которым доступен механизм льготного краткосрочного кредитования и включения их в перечень направлений, поддерживаемых в рамках компенсации части прямых понесенных затрат;

выработать механизм предоставления субсидий региональным бюджетам в порядке софинансирования на строительство и модернизацию зернохранилищ;

рассмотреть возможность предоставления государственной поддержки реализации инвестиционных проектов по созданию мощностей по глубокой

переработке зерна в крупных зернопроизводящих регионах, удаленных от крупных рынков сбыта и морских портов;

расширить фундаментальные и прикладные исследования, направленные на повышение глубины переработки сельскохозяйственного сырья и разработать меры по стимулированию предприятий, обеспечивающих выпуск продуктов глубокой переработки сырья;

разработать методическую базу нормирования потерь в современных условиях функционирования агропромышленного комплекса и разработать или пересмотреть нормы потерь основных видов сельскохозяйственного сырья растительного и животного происхождения, пищевых продуктов на его основе при обработке, хранении и транспортировании.

в части финансового обеспечения и мер государственной поддержки:

рассмотреть возможность выделения дополнительного объема субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных и потребительских кооперативах до 1 января 2017 года и проведения в 2018 году заседания Комиссии по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

обеспечить в текущем году проведение отбора проектов по строительству и модернизации объектов по хранению сельскохозяйственной продукции в рамках механизма компенсации части понесенных затрат;

обеспечить разработку типовой (унифицированной) формы бизнес-плана на предоставление грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы, содержащего план расходов, соответствующий целям предоставления грантов и источники финансирования с выделением их структуры (собственный и заемный капитал, средства грантов) для обоснования бюджетных ассигнований;

обеспечить прогнозирование дополнительных объемов финансового обеспечения на федеральном и региональном уровнях по поддержке центров коллективного пользования на базе кооперативов по переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции.

в части технического обеспечения:

разработать для открытого пользования единую базу данных о проводимых и планируемых работах по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов агропромышленного комплекса, а также о приобретении техники и оборудования для сельского хозяйства и пищевой промышленности на территории Российской Федерации на ближайшие 3 года, с дальнейшей ее актуализацией на постоянной основе;

3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

в части законодательного обеспечения:

обеспечить доработку проектов федеральных законов, направленных на оптимизацию ярмарочной торговли и розничных рынков;

в части регулирования рынков:

разработать Свод Правил по функционированию в Российской Федерации холодильных цепей, включающих процессы холодильной обработки, хранения и транспортирования продукции всеми видами охлаждаемого транспорта;

провести полномасштабный мониторинг условий хранения скоропортящихся пищевых продуктов в холодильной цепи: на промышленных холодильниках, холодильниках оптовой и розничной торговли и на транспорте.

обеспечить разработку комплекса мер по стимулированию строительства и реконструкции пищевых и перерабатывающих предприятий, по обновлению и созданию новых видов технологического оборудования.

4. Министерству транспорта Российской Федерации:

в части законодательного обеспечения:

рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 24 июля 2012 года № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» в части:

увеличения количества возможных поездок (до шестидесяти) тяжеловесной и (или) крупногабаритной сельскохозяйственной техники и срока действия специального разрешения (до шести месяцев) для передвижения данной техники по автомобильным дорогам, а также выдачи разрешений на несколько маршрутов (не менее 10 маршрутов);

исключения в подпункте 2 пункта 9 Порядка требования об указании распределения нагрузки на отдельные колеса с учетом возможного неравномерного распределения нагрузки по длине оси;

дополнения Порядка нормой, разрешающей передвижение сельскохозяйственной техники на резиновом гусеничном ходу и запрещающей запрос уполномоченными органами дополнительных документов, не предусмотренных порядком;

разработать специальную программу маршрутизации перевозок зерна железнодорожным транспортом, а также перевести перевозки зерна из второго в первый тарифный класс Прейскуранта 10-01;

в целях обеспечения перевозок железнодорожным транспортом рыбы и рыбной продукции мороженых в соответствии с нормами и требованиями Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» ТР ЕАЭС 040/2016 пересмотреть действующие особые условия перевозок между ОАО «РЖД» и грузоотправителями, в которых предусмотрена возможность перевозок рыбы и рыбной продукции мороженых в режиме «термос», в части корректировки предельных сроков перевозок по причине изменения расчетных условий (в соответствии с ТР ЕАЭС 040/2016 температура указанной продукции не должна превышать минус 18 °С, ранее допускалось повышение температуры в процессе перевозки в режиме «термос» до минус 10 °С), кроме того:

- внести изменения в локальные нормативные акты ОАО «РЖД», в частности, распоряжение от 04.11.2004 № 3531р, распоряжение от 02.07.2007 № 1217р, распоряжение от 29.04.2016 № 797 и иные, выданные конкретным компаниям-грузоотправителям, которыми допускается перевозка мороженой рыбной продукции в режиме «термос»;

- отменить необоснованные положения проекта Правил перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов (далее – проект Правил), который готовится Министерством транспорта Российской Федерации, в части разрешения перевозок в режиме «термос» (без поддержания температурного режима) в отдельные периоды с октября по апрель мороженой рыбы, мороженых рыбопродуктов, мороженых морепродуктов, мороженой продукции мясной промышленности без ограничения продолжительности таких перевозок (пункт 11 проекта Правил);

- с целью недопущения дискриминации транспортных средств с термическим оборудованием (рефрижераторные вагоны и рефрижераторные контейнеры) изменить порядок тарифообразования с целью выравнивания тарифа на перевозку 1 тонны груза в рефрижераторных вагонах, рефрижераторных контейнерах, вагонах-термосах, контейнерах-термосах, а также в неспециализированных транспортных средствах (крытые вагоны универсального назначения, универсальные контейнеры);

- внести изменения в Прейскурант № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (Тарифное руководство № 1, части 1 и 2);

- с целью обеспечения равных условий конкуренции на рынке перевозок рыбы и рыбной продукции мороженых ввести систему периодического контроля и освидетельствования используемых транспортных средств с установлением их объективных возможностей по обеспечению выполнения требований ТР ЕАЭС 040/2016.

в части регулирования рынков:

провести анализ обеспеченности тепловозами и загруженности основных станций по отправке зерна и на его основе разработать меры по распределению ресурсов имеющихся тепловозов, направленные на приоритетное право доступа к ним со стороны грузоотправителей зерна. В случаях, когда сроки отгрузки и поставки не соблюдаются из-за нехватки маневровых тепловозов, отказаться от накладываемых на грузоотправителя штрафов и пеней;

рассмотреть возможность решения вопроса об увеличении общей весовой нагрузки на автотранспорт при перевозках зерна и другой сельхозпродукции до 70 тонн, при сохранении предельных норм осевой нагрузки и внесения поправок в нормативную базу с целью увеличения показателя погрешности измерений осевой нагрузки с 2 до 10 процентов;

при утверждении приказа о Правилах отгрузки скоропортящихся грузов железнодорожным транспортом исключить из списка скоропортящихся грузов плодоовощные консервы пастеризованные, стерилизованные, в герметичной таре, сроком годности от 1 года и выше, предоставить право согласования условий отгрузки о длительности доставки, температурном режиме и виде транспортного средства, обеспечивающих гарантии качества и безопасности отгруженной продукции договорами поставки между грузоотправителем и грузополучателем;

сократить транзитное время для транспортных средств, перевозящих скоропортящуюся продукцию путем введения подменного водителя для безостановочного движения транспорта;

перенести сроки реализации проектов по увеличению мощностей перевалки в портах Новороссийска, Тамани, Усть-Луги, Приморска и Балтийского бассейна, обеспечив их ввод в эксплуатацию не позднее 2022 года.

5. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить совершенствование правил регулирования в сфере торговли, в том числе стимулирование развития сбытовой и снабженческой сельской кооперации; развития несетевых торговых форматов - рынков и ярмарок, выездных форм закупок и торговли.

6. Направить рекомендации Парламентских слушаний в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу, Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, АО «Росагролизинг».

по вопросу «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Актуальные вопросы транспортировки, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции»

Уважаемые коллеги!

17 октября 2018 года состоялись парламентские слушания, на которых при участии заинтересованных федеральных и региональных органов власти, отраслевых союзов, экспертов обсуждались проблемы и перспективы логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка.

Обсуждение показало массу разноплановых проблем, связанных как с региональными особенностями ведения сельского хозяйства в различных сферах агропромышленного производства, так и с особенностями правового режима различных субъектов аграрного бизнеса.

В итоговом документе с учетом предложений участников дискуссии мы постарались учесть все актуальные вопросы.

Прошу поддержать рекомендации парламентских слушаний.