

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

« 12 » СЕНТЯБРЯ 2014 г.
№ 47 - 240/СЛ

Министру природных ресурсов
Российской Федерации

С.Е. Донскому

Уважаемый Сергей Ефимович!

По итогам совещания межведомственной рабочей группы по совершенствованию правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности от 23 июля 2014 года направляю для рассмотрения предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование правового регулирования использования лесов.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Первый заместитель Председателя Комитета
Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике
и природопользованию



С.Ф. ЛISOVCKИЙ

Федеральный закон
О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу огораживания лесных участков

Статья 1

Внести в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 30, ст. 3126) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 15 следующего содержания:
«15) являющиеся недвижимым имуществом объекты лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;»
- 2) в статье 11:
 - а) в части 1 после слов «спортивных и спортивно-технических сооружений» дополнить словами «объектов лесной или лесоперерабатывающей инфраструктуры»;
 - б) часть 1.1 дополнить предложением следующего содержания:
«Существенным условием договора аренды лесного участка, предоставляемого в случаях, когда объектами концессионного соглашения являются объекты лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, является условие об огораживании такого участка»;

Статья 2

Внести в статью 27 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 30, ст. 3735) дополнив пункт 1 словами «(включая право огораживать последние)», и дополнив пункт 4 после слов «арендной платы» дополнить с словами «(из повышенных ставок арендной платы для лесных участков, в отношении которых охотхозяйственным соглашением предусмотрена возможность их огораживания)».

Статья 3

Внести в статью 11 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5278) изменения, дополнив часть 8 словами «и иными федеральными законами».

Президент Российской Федерации

Пояснительная записка

К проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу огораживания лесных участков»

Законопроект направлен на включение объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры в число объектов, в отношении которых может заключаться концессионное соглашение, установлении случаев огораживания лесных участков, предоставленных для реализации концессионного и охотхозяйственного соглашений

1. Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О концессионных соглашениях» лесные участки, необходимые концессионеру для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением (строительство гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов и причалов, линий электропередачи, линий связи, дорог, защитных дорожных сооружений (за исключением элементов озеленения), используются в порядке, предусмотренном лесным законодательством. Таким образом, в определенных случаях концессионеру могут предоставляться лесные участки для реализации концессионного соглашения.

Отдельные объекты, которые не являются объектами лесной или лесоперерабатывающей инфраструктуры, но могут быть размещены на землях лесного фонда в соответствии с ч. 1 ст. 21 ЛК, входят в перечень объектов концессионных соглашений, предусмотренный ч. 1 ст. 4 закона «О концессионных соглашениях». Так, концессионное соглашение может быть заключено в отношении спортивных объектов (ч. 2 ст. 41 ЛК), гидротехнических сооружений, объектов рекреационного хозяйства, которые указаны в Лесном кодексе как объекты, не относящиеся к объектам лесной инфраструктуры, но могут возводиться на лесных участках, а в отдельных случаях - и в защитных лесах.

Напротив, как следует из ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О концессионных соглашениях» объекты лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры не могут выступать в качестве объектов концессионных соглашений. Между тем, среди объектов лесной инфраструктуры (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 г. N 1283-р г. Москва "Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов") указаны капитальные объекты, относящихся к объектам лесной инфраструктуры (предприятие лесосплавное; предприятие лесоперевалочное, площадка производственная; склад горюче-смазочных материалов; лесопогрузочный пункт, ремонтные мастерские и др.). Кроме того, ст. 14 ЛК предусматривает размещение на лесных участках объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Представляется целесообразным включить в число объектов, которые могут быть объектами концессионных соглашений капитальные объекты лесной и лесоперерабатывающей структуры в целях улучшения условий инвестирования в проекты в сфере лесного хозяйства.

2. Законопроект также направлен на упорядочивание процедуры огораживания лесных участков, а именно, в части 8 ст. 11 ЛК предполагается

установить перечень изъятий из общего доступа к лесным участкам в случаях когда лесной участок используется для инвестиционных целей – определить возможности ограничения такого доступа не только Лесным кодексом, но и иными федеральными законами. В частности, предусмотреть что при передаче объекта лесной инфраструктуры или лесоперерабатывающей инфраструктуры, расположенного на землях лесного фонда, в концессионное соглашение, предлагается установить в качестве существенного условия договора о предоставлении лесного участка - согласование права на огораживание такого участка. Условие об огораживании как обязательное для согласования сторонами условие охотхозяйственного соглашения, также целесообразно предусмотреть в ст.27 Федерального закона «Об охоте и охотничьих ресурсах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: огораживание лесных участков, предоставленных для осуществления деятельности по охотхозяйственному соглашению необходимо, поскольку охота в соответствии с п.6 ст.1 предполагает использование орудий охоты - огнестрельное, пневматическое оружие, отнесенное к охотничьему оружию, боеприпасов, капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, использование охотничьих собак и др. В целях обеспечения безопасности граждан доступ на участки, на которых в качестве основной цели предполагается охота, должен контролироваться субъектом охотхозяйственного соглашения, так как рассматриваемая деятельность связана с применением огнестрельного оружия и несет риск для жизни и здоровья граждан, которые могли бы воспользоваться правом, предусмотренным в ст.11 ЛК.

Получение права на огораживание лесных участков, используемых для инвестиционных целей, в данных двух случаях должно сопровождаться применением повышенных ставок арендной платы, которые предлагается установить Правительству РФ на основании проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 73 Лесного кодекса»

Вносится членами Совета Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменения в статью 73 Лесного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 73 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5278) изменение, дополнив частью 5 следующего содержания:

«5. Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, обязаны устанавливать соответственно повышенные ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, предусматривающего строительство объектов, не являющихся объектами лесной или лесоперерабатывающей инфраструктуры либо предусматривающего огораживание лесных участков, предоставленных при заключении охотхозяйственного соглашения или концессионного соглашения в отношении объектов лесной или лесоперерабатывающей инфраструктуры.».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 73 Лесного кодекса»

Статья 73 Лесного кодекса предусматривает установление арендной платы за использование лесных участков и порядок определения ее размера.

Между тем, на землях лесного фонда Лесной кодекс в целом ряде случаев допускает возведение капитальных объектов, которые как являются объектами лесной инфраструктуры, так и не являются объектами лесной или лесообработывающей инфраструктуры.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 г. N 1283-р г. Москва "Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов" предполагает размещение целого ряда капитальных объектов, относящихся к объектам лесной инфраструктуры, для которых цели ведения лесного хозяйства не являются приоритетными или не определены как приоритетные (сооружения для животноводства, мосты автодорожный и железнодорожный,), либо возможно использование объектов не только для целей ведения лесного хозяйства (посадочные площадки для самолетов и вертолетов, склад горюче-смазочных материалов, мастерские ремонтно-механические, цистерны, резервуары и др. емкости).

Законом предусмотрены возможности для строительства капитальных объектов, которые не являются объектами лесной инфраструктуры. Так, п. 6 ч.1 ст.21 ЛК допускает строительство объектов для осуществления рекреационной деятельности. При этом часть 2 ст. 41 ЛК предусматривает, что если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, то на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений. Согласно Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» спортивным сооружением является инженерно—строительный объект, созданный для проведения спортивных или физкультурных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы. Определений физкультурно-оздоровительного и спортивно-технического объектов в этом законе нет, несмотря на то, что размещение этих объектов на землях лесного фонда разрешено.

Кроме того, ст. 104,106 и 107 ЛК допускают строительство в защитных лесах капитальных объектов, например, гидротехнических сооружений (в законе «О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-ФЗ 1997 эти сооружения определены не исчерпывающим образом и включают **«иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов»**), или линейных объектов (определение которых в статье 1 ГрК предусматривает, что это «линии электропередачи, линии связи, в том числе линейно-кабельные сооружения, трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и **другие подобные сооружения»** (под которыми на практике понимаются туннели, фуникулеры и др.)

Между тем, помимо строительства капитальных объектов, не являющихся объектами лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда, в порядке, предусмотренном ч.1 ст.21 ЛК, заинтересованным лицом может быть осуществлен перевод земель в другие категории, предполагающие строительство капитальных объектов – (так, ст. 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» предусматривает особенности перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в ряде случаев, в том числе при размещении объектов государственного или муниципального значения при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов, создании туристско-рекреационных особых экономических зон).

Кроме того, если в отношении объектов лесной инфраструктуры ч. 2 ст. 13 ЛК предусматривает, что они, после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых они располагались, - рекультивации, то в противоположность этому ч. 6 ст.21 ЛК не предусматривает снос объектов, не являющихся объектами лесной инфраструктуры после того, как в них отпала надобность, а предусматривает только рекультивацию земель. Таким образом, при строительстве капитальных объектов, не относящихся к объектам лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, на землях лесного фонда предполагается сплошная или выборочная рубка деревьев кустарников и лиан без их последующего возобновления (так как снос объекта не предусмотрен), поэтому эти лесные участки фактически выбывают из освоения для лесохозяйственных целей.

В связи с изложенным, целесообразно предусмотреть в ст.73 ЛК обязательное применение повышенных ставок арендной платы за лесные участки, если на таких участках предполагается размещение капитальных объектов, не являющихся объектами лесной инфраструктуры, с учетом того, что обратная ситуация с применением пониженных ставок арендной платы (с коэффициентом 0,5) уже предусмотрена п.1.1 принятого в соответствии с ч. 4 ст.73 ЛК постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года N 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (для инвестиционных проектов, включенных в приоритетные инвестиционных проекты в области освоения лесов).

Также проектом предусматривается повышенная арендная плата за лесные участки, в случае предоставления арендатору права их огораживания. Поскольку огораживание лесных участков допускается в исключительных случаях, предусмотренных Лесным кодексом, эти случаи предусматриваются проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу огораживания лесных участков».

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменения в статьи 73 Лесного кодекса
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года N 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».